

2. december 2020
Sagsnr.: 20/06878
NBB

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

STADFÆSTELSE af afgørelse om afslag på projektforlængelse til investering i varmevekslere til slagtekyllingestalde i Vejen og Tønder Kommuner

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 15, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 250 af 16. marts 2015 om tilskud til investeringer i udvalgte grønne processer og teknologier i den primære jordbrugsproduktion, jf. § 11 a, stk. 1, i lov om landdistriktsfonden.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Landbrugsstyrelsens afgørelse af 21. november 2019 om afslag på projektforlængelse til investering i varmevekslere til nye slagtekyllingestalde på to adresser, A 1 i Vejen Kommune og A 2 i Tønder Kommune.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.²

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**
Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

¹ Lovbekendtgørelse nr. 114 af 6. februar 2020 om Landdistriktsfonden.

² Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 18. december 2019 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af tilsagnshaver, der er repræsenteret ved konsulent.

Klager er uenig i Landbrugsstyrelsens vurdering af, at det er urealistisk, at projektet vil stå færdigt inden 31. december 2020.

Klagepunktet er nærmere uddybet i afsnit 2.2.

2. Sagens oplysninger

2.1 Den påklagede afgørelse

Den 7. maj 2015 har klager indsendt ansøgning til NaturErhvervstyrelsen (nu: Landbrugsstyrelsen) om tilsagn om tilskud til investering i miljøteknologi til nye slagtekyllingestalde. Ansøgningen vedrørte støtte til varmevekslere, energivenlig ventilation, LED-lys og kønsopdelt foderanlæg.

Landbrugsstyrelsen har ved afgørelse den 31. august 2015 meddelt delvist tilsagn om tilskud til klagers projekt på 693.440,00 kr. Tilsagnet om tilskud blev givet til investering i varmevekslere, men omfattede ikke investering i energivenlig ventilation, LED-lys og kønsopdelt foderanlæg. Projektperioden blev godkendt til at vare fra den 7. maj 2015 til 6. maj 2017.

Klager har den 23. februar 2017 indsendt første anmodning om projektforlængelse, eftersom projektet var blevet forsinket. Klager har i anmodningen bemærket, at projektet ville blive gennemført i løbet af 2018. Landbrugsstyrelsen har på baggrund heraf den 17. august 2017 godkendt projektforlængelsen, hvormed den nye projektperiode gik til 31. december 2018.

Den 17. december 2018 har klager indsendt anden anmodning om projektforlængelse, begrundet i tørke, der nødvendiggjorde udskydelse af investeringerne i varmevekslerne. Klager har ønsket projektperioden forlænget til udgangen af 2019, og Landbrugsstyrelsen har godkendt anmodningen den 5. april 2019, hvormed den nye projektperiode løb til 31. december 2019.

Tredje anmodning om forlængelse af projektperioden har klager indsendt til Landbrugsstyrelsen den 29. oktober 2019. Klager har begrundet anmodningen med, at investeringerne i de nye staldbygninger har måtte udsættes, da det ikke har været muligt at få leveringsaftaler forhandlet på plads. Klager har videre anført, at klager arbejder på indhentelsen af de sidste tilladelser og godkendelser i forbindelse med byggerierne og forventer, at de nye stalde vil stå færdige 1. oktober 2020. Klager har dog påpeget, at byggeriet kan blive forsinket, hvorfor der er anmodet om forlængelse frem til udløbet af 2020.

På baggrund af høring fra Landbrugsstyrelsen har klager den 11. november 2019 afgivet bemærkninger til sagen, som i det væsentligste gengiver bemærkningerne i anmodningen af 29. oktober 2019. Klager har dog også oplyst, at der er styr på miljøgodkendelse, finansiering, markedsføring, afsætning og planlægning af byggeriet, samt at varmevekslerne bliver installeret, når fjerkræstaldene er opført. Klager har oplyst, at etablering af byggerierne påbegyndes i foråret 2020, og at en byggesagkyndig har vurderet det realistisk, at disse kan være opført inden 1. oktober 2020.

Landbrugsstyrelsen har den 21. november 2019 truffet afgørelse om afslag på anmodningen om projektførlængelse efter § 15 i bekendtgørelse nr. 250 af 16. marts 2015.

Afslaget har Landbrugsstyrelsen begrundet med, at styrelsen ikke har vurderet det realistisk, at projektet vil kunne afsluttes inden for en ny projektførlængelse. Styrelsen har herudover oplyst, at det af praksis følger, at projektperioden kun forlænges, såfremt der foreligger vægtige grunde. Det er styrelsens vurdering, at årsagen til projektets forsinkelse ikke har en sådan karakter, at styrelsen har kunnet efterkomme anmodningen om projektførlængelse, idet der, efter det oplyste, ikke er tale om en vægtig grund. Styrelsen har ved vurderingen lagt vægt på projektperioden, som har varet over 4,5 år, hvor projektet efter styrelsens skøn burde kunne realiseres inden for en periode på 2 år. Styrelsen har desuden lagt vægt på, at byggeriet på tidspunktet for anmodning om projektførlængelse ikke er gået i gang, samt at de sidste tilladelser og godkendelser ikke er på plads.

2.2 Klagers indhold

Klager har indledningsvis anført, at projektet forventes afsluttet inden oktober 2020, hvorfor klager er uenig i Landbrugsstyrelsens vurdering af, at projektet ikke realistisk kan afsluttes inden udgangen af 2020.

Herefter har klager henvist til en række betragtninger, der ligeledes fremgår af den indsendte anmodning om projektførlængelse. I tillæg hertil har klager bemærket, at byggeriet af slagtekyllingestalde er et standardiseret byggeri, og at byggetilladelsen derfor forventes meddelt i løbet af januar 2020.

På baggrund af Landbrugsstyrelsens bemærkninger af 18. juni 2020 har klager den 10. august 2020 fremsat supplerende oplysninger. Klager har vurderet, at oplysningerne i høringssvaret af 11. november 2019 om tilvejebragte godkendelser, finansiering og afsætningsaftale, er vægtige argumenter i spørgsmålet om, hvorvidt projektet realistisk kan gennemføres inden for den anmodede projektperiode. Klager har endvidere oplyst, at byggeriet af de nye stalde er i gang og går planmæssigt. Klager har oplyst, at der, ifølge referater fra byggemøder, forventes levering af to færdige stalde i uge 46.

2.3 Landbrugsstyrelsens bemærkninger til klagen

Landbrugsstyrelsen har den 18. juni 2020 oversendt sagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet med bemærkninger til klagen.

Landbrugsstyrelsen har heri fastholdt vurderingen af, at det ikke er realistisk, at projektet kan afsluttes inden for en ny projektperiode. De oplysninger som klager har fremsat med tredje anmodning om projektforlængelse og den efterfølgende høring indeholder, efter styrelsens vurdering, ingen nye forhold eller vægtige årsager til at efterkomme klagers anmodning om ny forlængelse af projektperioden.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

Det følger af § 15, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 250 af 16. marts 2015, at Landbrugsstyrelsen kan godkende ændringer af et projekt, på betingelse af at ændringen er i overensstemmelse med projektets formål.

Det følger videre af bekendtgørelsens § 11, stk. 1, nr. 5, at det er en betingelse for tilsagn om tilskud, at projektet afsluttes senest den dato, der er anført i tilsagnet.

Af vejledningen fremgår,³ at en ændring af et projekt kan vedrøre forlængelse af projektperioden. Det fremgår herefter, at ansøgning om forlængelse af projektperioden blandt andet skal indeholde en begrundet redegørelse for, hvordan projektet realistisk kan gennemføres inden for den forlængede periode.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at Landbrugsstyrelsen kan træffe afgørelse om ikke at godkende klagers anmodning om projektforlængelse.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ikke fundet grundlag for at tilside-sætte Landbrugsstyrelsens vurdering af, at det ikke var realistisk, at klagers projekt ville kunne afsluttes, inden projektforlængelsens udløb den 31. december 2020.

Ved vurderingen har Miljø- og Fødevarenævnet lagt vægt på, at projektperioden begyndte den 7. maj 2015, hvorfor klager på tidspunktet for fremsættelsen af tredje anmodning om projektforlængelse har haft over fire år til at afslutte projektet. Derudover har nævnet lagt vægt på klagers oplysninger fra høringssvaret af 11. november 2019, hvoraf det fremgår, at varmevekslerne først bliver installeret, når fjerkræstaldene er opført. I forlængelse heraf har nævnet lagt vægt på, at byggeriet af disse, ifølge klagers oplysninger, først påbegyndes i foråret 2020, efter afslutningen af den eksisterende projektperiode. Nævnet har endvidere lagt vægt på, at

³ Vejledning om tilskud til Miljøteknologiprojekter 2015, s. 24.

der på tidspunktet for anmodning om projektførlængelse ikke forelå en byggetilladelse til opførslen af fjerkræstaldene.

På denne baggrund har Miljø- og Fødevareklagenævnet vurderet, at der på tidspunktet for Landbrugsstyrelsens afgørelse var tilstrækkelig tvivl om, hvorvidt projektet ville være afsluttet inden for den forlængede projektperiode. Nævnet henviser i den forbindelse til, at det er en betingelse for tilsagn om tilskud, jf. bekendtgørelsens § 11, stk. 1, nr. 5, at projektet afsluttes senest den dato, der er anført i tilsagnet. Nævnet finder herefter, at Landbrugsstyrelsen kan meddele afslag på projektførlængelse i medfør af bekendtgørelsens § 15, stk. 1.

Det forhold, at en byggesagkyndig har vurderet det realistisk, at staldbyggerierne kan være færdigopførte inden oktober 2020, kan ikke føre til andet resultat. Det er Miljø- og Fødevareklagenævnets vurdering, at udtalelsen ikke kan udgøre en vægtig grund, som det kræves efter Landbrugsstyrelsens praksis. Nævnet henviser her til sagens tidsmæssige forløb, samt det forhold, at der på tidspunktet for anmodning om projektførlængelse ikke forelå en byggetilladelse.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Landbrugsstyrelsens afgørelse af 21. november 2019 om afslag på projektførlængelse til varmevekslere til nye slagtekyllingestalde på to adresser, A 1 i Vejen Kommune og A 2 i Tønder Kommune.