

8. december 2020

Sagsnr.: 20/08614

LAL

## **AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET**

### **STADFÆSTELSE af afgørelse om bortfald af tilsagn til etablering af farestald til løsgående søer under ordningen Farestalde 2018 i Kalundborg Kommune**

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 16, nr. 3, jf. § 9, nr. 1, i bekendtgørelse nr. 763 af 11. juni 2018 om tilskud til etablering af løsdrift i farestalde, jf. § 11 a, stk. 1, i lov om Landdistriktsfonden.<sup>1</sup>

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Landbrugsstyrelsens afgørelse af 26. juni 2020 om bortfald af tilsagn om tilskud til etablering af farestald til løsgående søer på A 1, 4400 Kalundborg.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.<sup>2</sup>

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

MILJØ- OG  
FØDEVAREKLAGENÆVNET  
Toldboden 2  
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00  
CVR-nr. 37795526  
EAN-nr. 5798000026070  
nh@naevneneshus.dk  
www.naevneneshus.dk

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 114 af 6. februar 2020 om Landdistriktsfonden.

<sup>2</sup> Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

## **1. Klagen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet**

Afgørelsen er den 17. juli 2020 påklaget til Miljø- og Fødevarerklagenævnet af tilsagnshaver, der er repræsenteret ved advokat.

Klager har navnlig anført, at projektet ikke er påbegyndt før indsendelse af ansøgningen om tilsagn om tilskud.

Hertil har klager bemærket, at der i foråret 2018 blev udført jordarbejde på byggegrunden i forbindelse med et projekt vedrørende 462 stipladser under ordningen ”Etablering af løsdrift i farestalde 2016”. Omtalte projekt blev reduceret til 309 stipladser ved en ansøgt projektændring af 6. april 2018, efter jordarbejdet til det oprindelige projekt var gennemført.

Klager har tillige understreget, at der ikke er bestilt eller leveret varer eller ydelser til nærværende projekt eller betalt udgifter forud for ansøgningen den 17. juni 2018. Ifølge klager blev støbearbejdet først påbegyndt efter den 17. juni 2018. Endelig har klager anført, at der ikke konkret er anført noget i bekendtgørelsen eller vejledningen som tilsiger, at et projekt ikke kan opnå tilsagn på grund af tidligere udførte jordarbejder på grunden.

Den 11. september 2020 har klager indsendt supplerende bemærkninger til klagen og i det væsentlige gentaget klagens indhold.

## **2. Sagens oplysninger**

Landbrugsstyrelsen har tidligere meddelt tilsagn om tilskud til etablering af 462 stipladser i et nybyggeri under ordningen ”Etablering af løsdrift i farestalde 2016”.

Ifølge klagers oplysninger blev der i foråret 2018 udført jordarbejde på byggegrunden. Herunder blev hele arealet drænet i februar 2018, hvorefter der i marts 2018 blev foretaget afrømning af overjord på hele området. Der blev herefter tilført grus, sten og materialer, der blev komprimeret, primo april.

Klager har herefter den 17. juni 2018 søgt om tilsagn om tilskud til et nyt projekt om nybyggeri/tilbygning af farestald med 208 stipladser til løsgående søer under ordningen ”Farestalde 2018”. Landbrugsstyrelsen har ved afgørelse af 26. september 2018 meddelt klager tilsagn om tilskud i overensstemmelse med det beskrevne i ansøgning af 17. juni 2018 under journalnummeret 18-0183475.

Klager har den 3. juni 2019 anmodet Landbrugsstyrelsen om slutudbetaling af 1.639,040,00 kr. svarende til tilsagnet med journalnummer 18-0183475.

Den 10. december 2019 har Landbrugsstyrelsen foretaget afsyning af projektet. Det fremgår af afsyningsrapporten, at der er indikationer på, at pro-

jektet er igangsat inden projektperioden. Herunder fremgår, at der ses jordarbejde på luftfoto - forår 2018, som er oplyst taget den 19. marts 2018. Derudover ses start på bygning/tilbygning på luftfoto – sommer 2018, som er oplyst taget den 14. maj 2018. Afsyningsrapporten var desuden vedlagt en række luftfotos, herunder bl.a. et luftfoto af den færdige bygning taget i foråret 2019.

### *2.1 Den påklagede afgørelse*

Landbrugsstyrelsen har den 26. juni 2020 truffet afgørelse om bortfald af klagers tilsagn. Afgørelsen er truffet på baggrund af manglende overholdelse af kriterierne for tilskudsberettigelse. Styrelsen har som hjemmel henvist til § 16, nr. 3, jf. § 9, nr. 1, i bekendtgørelse nr. 763 af 11. juni 2018.

Med henvisning til afsyningsrapporten og kontrol af luftfotos, har Landbrugsstyrelsen på baggrund af luftfoto taget den 19. marts 2018, konstateret, at jordarbejdet på projektområdet er påbegyndt. På baggrund af luftfoto taget den 14. maj 2018 er det endvidere styrelsens vurdering, at dele af støbearbejdet på projektområdet er påbegyndt.

På baggrund af ovennævnte luftfotos er det Landbrugsstyrelsens vurdering, at klager har påbegyndt projektet inden indsendelse af ansøgning om tilsagn. Hertil har styrelsen anført, at staldprojektet er placeret på det areal, hvor henholdsvis jord- og støbearbejde er udført, hvorfor arbejdet vurderes at indgå i og vedrøre projektet under ordningen ”Etablering af løsdrift i farestalde 2018”.

### *2.2 Landbrugsstyrelsens bemærkninger til klagen*

Landbrugsstyrelsen har den 29. juli 2020 oversendt sagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet med bemærkninger til klagen.

Landbrugsstyrelsen har i det væsentlige gentaget afgørelsens præmisser.

Den 2. oktober 2020 har Landbrugsstyrelsen besvaret klagers supplerende bemærkninger til klagen og tilføjet, at klager ikke har indsendt dokumentation for, at projektet ikke er påbegyndt før ansøgning om tilsagn om tilskud er indsendt.

Det forhold, at det udførte jordarbejde og støbearbejde i første omgang er udført i forbindelse med et andet projekt, kan efter styrelsens opfattelse ikke føre til et andet resultat. Ved vurderingen har styrelsen lagt vægt på, at arealet, hvor der er udført jord- og støbearbejde, udgør fundamentet for farestalden, der er søgt tilskud til efter 2018-ordningen.

## **3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse**

### *3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger*

Det følger af § 16, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 763 af 11. juni 2018, at Landbrugsstyrelsen træffer afgørelse om bortfald af tilsagn og tilbagebetaling

af tilskud, hvis et eller flere kriterier for tilskudsberettigelse i § 9 ikke er opfyldt.

Ifølge bekendtgørelsens § 9, nr. 1, er tilsagn om tilskud betinget af, at projektet ikke påbegyndes, før ansøger har indsendt ansøgning om tilsagn om tilskud.

Det fremgår af bekendtgørelsens § 10, nr. 8, at tilsagnshaver er forpligtet til at gennemføre projektet med de i bilag 3 anførte obligatoriske elementer.

Hertil fremgår det af bekendtgørelsens § 11, stk. 1, 1. pkt., at tilsagn om tilskud bliver givet på baggrund af de standardomkostninger pr. faresti, som fremgår af bilag 3.

Af bekendtgørelsens bilag 3 fremgår, at der i standardomkostningerne vedrørende nybygning (inkl. tilbygning) indgår flere obligatoriske elementer, herunder omkostninger til bund, gulv inkl. jord- og støbearbejde.

Det fremgår af punkt 13.2.2 i vejledningen til ordningen,<sup>3</sup> at projektet ikke er tilskudsberettiget, hvis ansøger, inden ansøgning om tilsagn og tilskud indsendes, har bestilt varer og ydelser til projektet, fået leveret varer og ydelser til projektet, eller har betalt udgifter til projektet, herunder forudbetaling.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at klagers tilsagn om tilskud bortfalder i henhold til bekendtgørelsens § 16, nr. 3, jf. § 9, nr. 1.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ved afgørelsen vurderet, at projektet er påbegyndt inden ansøgningen blev indsendt. Nævnet har ved vurderingen lagt til grund, at klager har indsendt ansøgning om tilsagn om tilskud den 17. juni 2018. Herefter har nævnet lagt vægt på klagers oplysninger om, at der fra februar til primo april 2018 foregik jordarbejde på byggegrunden. Hertil har nævnet lagt vægt på afsyningsrapporten af 10. december 2019, med luftfotos fra 2018 og 2019, hvor det fremgår, at den etablerede tilbygning er etableret på det sted, der blev udført jordarbejde.

Herefter har Miljø- og Fødevareklagenævnet lagt til grund, at det udførte jordarbejde er en leveret ydelse til projektet, jf. vejledningen, punkt 13.2.2. Nævnet henviser derpå til, at jordarbejde er en del af de obligatoriske elementer, tilsagnshaver er forpligtet til at gennemføre i forbindelse med projektet, jf. bekendtgørelsens § 10, nr. 8. Desuden bemærker nævnet, at det meddelte tilsagn om tilskud er givet på baggrund af standardomkostninger pr. faresti, hvoraf udgift til jordarbejde indgår, jf. bekendtgørelsens § 11, stk. 1, 1. pkt. Dermed finder nævnet, at klagers projekt ikke overholder

<sup>3</sup> Vejledning om tilskud til etablering af løsdrift i farestalde, version 2.2 – oktober 2018, side 18.

betingelsen i bekendtgørelsens § 9, nr. 1, om at arbejdet ikke må påbegyndes før indsendelse af ansøgning om tilsagn.

### *3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse*

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Landbrugsstyrelsens afgørelse af 26. juni 2020 om bortfald af tilsagn om tilskud til etablering af farestald til løsgående søer på A 1 , 4400 Kalundborg.