

7. januar 2021
Sagsnr.: 20/03034
BPE

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

OPHÆVELSE OG HJEMVISNING i sag om afslag på grundbetaling og grøn støtte 2019 i Køge Kommune

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter artikel 32, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1307/2013¹ og artikel 24, stk. 1, i forordning (EU) nr. 639/2014,² jf. § 22 b, stk. 1, i landbrugsstøtteleven.³

Miljø- og Fødevareklagenævnet ophæver Landbrugsstyrelsens afgørelse af 29. januar 2020 om afslag på klagers ansøgning om grundbetaling og grøn støtte for 2019 på A 1, 4600 Køge, og hjemviser sagen til fornyet behandling i styrelsen.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.⁴

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**
Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 af 17. december 2013 om fastsættelse af regler for direkte betalinger til landbrugere under støtteordninger inden for rammerne af den fælles landsbrugs politik og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 637/2008 og Rådets forordning (EF) nr. 73/2009.

² Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 639/2014 af 11. marts 2014 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 om regler for direkte betalinger til landbrugere under den fælles landbrugs politiks støtteordninger og om ændring af bilag X til nævnte forordning.

³ Bekendtgørelse nr. 115 af 6. februar 2020 af lov om administration af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om ordninger under Den Fælles Landbrugs politik finansieret af den Europæiske Garantifond for Landbruget m.v. (landbrugsstøtteleven).

⁴ Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 20. februar 2020 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af landbruger, der er repræsenteret ved fuldmagtshaver.

Klager har indledningsvis henvist til et citat fra Landbrugsstyrelsens tidligere afgørelse af 4. april 2019 om afslag på klagers ansøgning om grundbetaling og grøn støtte 2018.⁵ Det fremgår af citatet, at klager skulle udnytte sine betalingsrettigheder i 2019, hvis klager ville undgå inddragelse af rettighederne. På baggrund af citatet er det klagers opfattelse, at klager måtte have rådighed over betalingsrettigheder for støtteåret 2019.

Dernæst har klager oplyst, klager har en sag om betalingsrettigheder under behandling i Miljø- og Fødevareklagenævnet med sagsnummer [19/07225], som endnu ikke er afgjort. Klager er således uforstående over for, at Landbrugsstyrelsen har truffet en ny afgørelse inden nævnets afgørelse af klagesagen.

Slutteligt har klager anmodet Landbrugsstyrelsen om vejledning i forbindelse med klagers ansøgning om arealstøtte for 2020.

2. Sagens oplysninger

2.1 Sagens forhistorie

Den 21. marts 2019 traf Landbrugsstyrelsen afgørelse om inddragelse af klagers uudnyttede betalingsrettigheder 2018, hvorved styrelsen inddrog tre betalingsrettigheder svarende til sammenlagt 2,82 ha.⁶ Styrelsen begrundede afgørelsen med, at klager ikke udnyttede betalingsrettighederne i 2017 og 2018.

Derefter traf Landbrugsstyrelsen den 4. april 2019 afgørelse om afslag på klagers ansøgning om grundbetaling og grøn støtte 2018. Styrelsen begrundede afgørelsen med, at klager ikke rettidigt genindsendte Fællesskema 2018 med ansøgning om grundbetaling og grøn støtte på korrekt grundlag efter styrelsens ændring af støtteprocenten for klagers markblok F 1

.

Den 5. marts 2020 traf Miljø- og Fødevareklagenævnet afgørelse om at ophæve Landbrugsstyrelsens afgørelser af 21. marts 2019 og 4. april 2019 og hjemvise sagerne til fornyet behandling i styrelsen.⁷

Landbrugsstyrelsen anmodede den 4. maj 2020 Miljø- og Fødevareklagenævnet om at genoptage behandlingen af nævnets afgørelse af 5. marts 2020 med henvisning til, at nævnet havde begået sagsbehandlingsfejl.

⁵ Landbrugsstyrelsens journalnummer 18-0154355.

⁶ Landbrugsstyrelsens journalnummer 19-0147617.

⁷ Miljø- og Fødevareklagenævnets sagsnummer 19/07225.

Den 6. januar 2021 traf Miljø- og Fødevareklagenævnet afgørelse om ikke at genoptage behandlingen af nævnets afgørelse af 5. marts 2020 med den begrundelse, at der ikke var påvist sagsbehandlingsfejl, der kunne begrunde genoptagelse af klagesagen.

2.2 Den påklagede afgørelse

Klager har den 17. april 2019 indsendt fællesskema 2019 med ansøgning om grundbetaling og grøn støtte til 2,42 ha.

Den 29. januar 2020 har Landbrugsstyrelsen truffet afgørelse om afslag på klagers ansøgning om grundbetaling og grøn støtte for 2019.

Landbrugsstyrelsen har begrundet afgørelsen med, at klager ikke rådede over betalingsrettigheder senest den 21. maj 2019. Herom har styrelsen henvist til artikel 32, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1307/2013 og artikel 24, stk. 1, i forordning (EU) nr. 639/2014.

Herefter har Landbrugsstyrelsen bemærket, at klager kun kunne modtage grundbetaling, hvis klager rådede over betalingsrettigheder svarende til minimum 2,00 ha eller fik udbetalt mindst 300 euro i slagtepræmie for kvier, tyre og stude. Som hjemmel herfor har styrelsen henvist til artikel 10 i forordning (EU) nr. 1307/2013 og § 5, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 344 af 2. april 2019.

2.3 Landbrugsstyrelsens bemærkninger til klagen

Den 28. februar 2020 har Landbrugsstyrelsen oversendt klagesagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet med bemærkninger til klagen.

Landbrugsstyrelsen har oplyst, at klager ikke rådede over betalingsrettigheder på tidspunktet for styrelsens afgørelse af 4. april 2019. Hertil har styrelsen oplyst, at citatet fra afgørelsen af 4. april 2019, som klager har henvist til, alene er en standardtekst. Styrelsen har videre anført, at standardteksten alene indgår i styrelsens afgørelser for at påminde ansøgere om reglen om inddragelse af betalingsrettigheder, der er uudnyttede to år i træk.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets prøvelse

Det følger af § 11, stk. 2, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse til de væsentligste forhold.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i denne klagesag fundet anledning til at behandle sagens sammenhæng med nævnets afgørelse af 5. marts 2020.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ikke taget stilling til sagens øvrige klagepunkter, jf. herved § 11 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ved afgørelse af 5. marts 2020 ophævet Landbrugsstyrelsens afgørelse af 21. marts 2019 om inddragelse af klagers uudnyttede betalingsrettigheder 2018 og hjemvist sagen til fornyet behandling i styrelsen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at det ikke er muligt for nævnet at træffe afgørelse i nærværende sag på et tilstrækkeligt oplyst grundlag.

Miljø- og Fødevareklagenævnet vurderer, at nærværende sags udfald afhænger af Landbrugsstyrelsens fornyede behandling af styrelsens afgørelse af 21. marts 2019. Ved vurderingen har nævnet lagt vægt på styrelsens oplysning om, at klager for støtteåret 2019 havde registrerede betalingsrettigheder svarende til 0,00 ha. Nævnet har tillige lagt vægt på, at styrelsen i afgørelsen af 29. januar 2020 har begrundet afslaget på klagers grundbetaling og grøn støtte for 2019 med henvisning til klagers manglende rådighed over betalingsrettigheder. Dernæst har nævnet lagt vægt på, at styrelsen ved afgørelsen af 21. marts 2019 inddrog tre af klagers betalingsrettigheder svarende til 2,82 ha. Det er på den baggrund nævnets vurdering, at klagers rådighed over betalingsrettigheder for støtteåret 2019 afhænger af udfaldet af styrelsens fornyede behandling af afgørelsen af 21. marts 2019.

3.3 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet ophæver Landbrugsstyrelsens afgørelse af 29. januar 2020 om afslag på klagers ansøgning om grundbetaling og grøn støtte for 2019 på A 1 , 4600 Køge, og hjemviser sagen til fornyet behandling i styrelsen.