

23. oktober 2019

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**
Toldboden 2
8800 Viborg

AFVISNING AF KLAGE i sag om støj fra arrangementer på campingplads i Struer Kommune

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 1, stk. 3, jf. § 1, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser at realitetsbehandle klagen over, at Struer Kommunes afgørelse om, at lokalplan nr. 296 for V1 ikke er omfattet af pligt til udarbejdelse af miljørapport.

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet og gebyrbekendtgørelsens § 2.²

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

¹ Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

² Bekendtgørelse nr. 132 af 30. januar 2017 om gebyr for indbringelse af klager for Miljø- og Fødevareklagenævnet mv.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 30. april 2019 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af en omboende.

Klager har navnlig anført, at kommunen ikke har foretaget en tilstrækkelig miljøvurdering af lokalplan nr. 296 for V1, og at der ikke er foretaget en miljøvurdering af omfanget af arrangementer på campingpladsen. Klager anser antallet af arrangementer som en ændring af anvendelsesbestemmelsen i § 3 i lokalplan nr. 296 om, at planområdet kun må anvendes til campingformål. Det er klagers opfattelse, at forholdet er omfattet af miljøvurderingslovens § 8.

2. Sagens oplysninger

V1 er omfattet af lokalplan nr. 296 for V1, samt kommuneplantillæg nr. 21 og har til formål at udlægge området til campingformål med de aktiviteter, der naturligt hører under dette formål.

I forbindelse med offentliggørelse af planforslaget den 7. oktober 2018 traf Struer Kommune en screeningsafgørelse om, at planen ikke kan få en væsentlig indvirkning på miljøet og derfor ikke er omfattet af pligt til udarbejdelse af miljøvurdering. Lokalplanen blev vedtaget den 24. februar 2009.

Struer Kommune modtog i sommeren 2018 en klage over støjgener fra musikarrangementer på V1. Klagers sommerhus ligger i nærheden af campingpladsen.

Det fremgår af sagen, at der er tale om udendørs arrangementer, som afholdes under overdækkede faciliteter i forbindelse med campingpladsens hovedbygning. Arrangementerne er åbne for alle via salg af billetter på campingpladsens hjemmeside, og til nogle af arrangementerne bliver der serveret mad.

Struer Kommune udarbejdede den 23. august 2018 et notat i anledning af klagen. Det fremgår af notatet, at kommuneplanramme 6F1 giver mulighed for, at området med V1 kan anvendes til ferie og fritidsformål, og at baggrunden for lokalplan nr. 296 er at give mulighed for moderne faciliteter, et højt serviceniveau samt et passende udbud af aktiviteter. Kommunen vurderede, at brugen af V1 er i overensstemmelse med kommuneplanrammen, lokalplanen og udlejningstilladelsen.

Struer Kommune traf den 7. januar 2019 afgørelse om ikke at meddele påbud til en campingplads om forebyggelse og afhjælpning af støj fra campingpladsens arrangementer med livemusik, jf. miljøbeskyttelseslovens § 42. Denne afgørelse blev den 11. januar 2019 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af klager. Klager anførte i den forbindelse bl.a., at der bør

udarbejdes en VVM-redegørelse for campingpladsens musikarrangementer.

Miljø- og Fødevareklagenævnet oplyste den 11. april 2019 klager om, at såfremt klager ønsker at klage over en VVM-afgørelse, skal der oprettes en særskilt klagesag i klageportalen herom.

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviste den 13. september 2019 at realitetsbehandle klagen over Struer Kommunes afgørelse af 7. januar 2019, da nævnet ikke var kompetent til at behandle klagen.³

Struer Kommunes bemærkninger til klagen

Struer Kommune har bemærket til klagen, at aktiviteterne på campingpladsen falder ind under, hvad der kan afholdes på en campingplads, og at aktiviteterne derfor er indeholdt i lokalplanen. Der er som følge heraf ikke truffet en afgørelse om dispensation fra lokalplanen.

Struer Kommune har endvidere bemærket, at byrådet den 7. oktober 2008 traf screeningsafgørelse om, at lokalplanen ikke var omfattet af krav om miljøvurdering.

Det er kommunens vurdering, at området ikke er støjbelastet, hvorfor lokalplanen er gyldig.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

Det følger af § 1, stk. 1 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet er klagemyndighed for administrative afgørelser, i det omfang det fastsættes i den øvrige lovgivning.

Nævnet afgør selv spørgsmål om nævnets kompetence, jf. § 1, stk. 3, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Miljø- og Fødevareklagenævnet forstår klagen, dels som en klage over Struer Kommunes miljøvurdering af forslag til lokalplan nr. 296 og dels som en klage over manglende miljøvurdering af ændring af en lokalplan.

Miljøvurdering af en lokalplan

Det følger af miljøvurderingslovens § 48, stk. 2, at afgørelser efter miljøvurderingslovens § 8, kan påklages efter reglerne fastsat i den lovgivning, som planen er udarbejdet i henhold til.

Det fremgår af § 13 i planloven,⁴ at kommunalbestyrelsen kan tilvejebringe lokalplaner, og det fremgår af § 10 i miljøvurderingsloven, at den myndighed der udarbejder en plan, skal træffe afgørelse om, hvorvidt en plan er

³ Sagsnr. 19/03082.

⁴ Lovbekendtgørelse nr. 287 af 16. april 2018 om planlægning.

omfattet af kravet i § 8 om gennemførelse af en miljøvurdering. Det fremgår videre af § 58, stk. 1, nr. 3 i planloven, at kommunalbestyrelsens afgørelser kan påklages til Planklagenævnet.

Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker, at Struer Kommune hverken har truffet en direkte eller en indirekte afgørelse efter miljøvurderingslovens § 21.

Da der ikke er truffet en afgørelse efter miljøvurderingslovens § 21, har Miljø- og Fødevareklagenævnet ikke kompetence til at behandle klagen. Nævnet har lagt vægt på, at klagepunkterne angår utilstrækkelig miljøvurderingen af lokalplanen, og at klager har anført, at der er tale om ændring af en lokalplan, som er omfattet af miljøvurderingslovens § 8.

3.2 Gebyr

Som følge af afgørelsen tilbagebetales det indbetalte klagegebyr, jf. gebyrbekendtgørelsens § 2, stk. 2, nr. 3.

3.3 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser at realitetsbehandle klagen over Struer Kommunes afgørelse om, at lokalplan nr. 296 for V1 ikke er omfattet af pligt til udarbejdelse af miljørapport.