

28. oktober 2019
Sagsnr. 18/04932
Klagenr. 1000499

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**
Toldboden 2
8800 Viborg

ÆNDRING af dispensation i sag om opførelse af enfamiliehus inden- for skovbyggelinjen i Silkeborg Kommune

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter naturbeskyttelseslovens § 17, stk. 1, jf. § 65, stk. 1, jf. § 78, stk. 1, 1. pkt.¹

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk

Miljø- og Fødevareklagenævnet ændrer Silkeborg Kommunes afgørelse af 4. januar 2018 om dispensation til opførelse af et enfamiliehus indenfor skovbyggelinjen på matr. nr. F1, til et afslag.

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet² og gebyrbekendtgørelsens § 2.³ Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. naturbeskyttelseslovens § 88, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 om naturbeskyttelse.

² Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

³ Bekendtgørelse nr. 132 af 30. januar 2017 om gebyr for indbringelse af klager for Miljø- og Fødevareklagenævnet mv.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 20. februar 2018 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af Danmarks Naturfredningsforening, lokalafdeling Silkeborg.

Klager har navnlig anført, at

- dispensationen er meddelt i strid med skovbyggelinjens formål, og
- det ansøgte vil medføre en væsentlig negativ påvirkning af naturen og den landskabelige oplevelse af området.

Klagepunkterne er nærmere uddybet i afsnit 2.3.

2. Sagens oplysninger

2.1 Ejendommen/området

Det ansøgte byggeri ønskes opført på et ca. 1.399 m² stort areal af matr. nr. F1, som er ca. 1,7 ha stor. Arealet er ubebygget og ligger i udkanten af byzone og er i sin helhed omfattet af skovbyggelinjen på 300 m, der er afkastet af en skov beliggende nordøst for arealet.

Arealet udgør en del af et større, grønt område, som ligger i forbindelse med skovens sydvestlige bryn. Det grønne område har overvejende jævnt til let bølget terræn, og har bevoksning af varierende karakter, bestående af buskads og spredte, højt voksende løvtræer.

Landskabet i området omkring skovens nordlige-, østlige-, og sydøstlige bryn, er præget af sammenhængende bebyggelse i form af flere villakvarterer. Vest for skoven og i umiddelbar tilknytning til det grønne område, ligger det uberørte landskabsstrøg, Funder Krat, der har et sydvestgående forløb i retning fra Lysbro til Funder.

2.2 Natur- og planforhold

Arealet er i lokalplan 12-019 udlagt til opførelse af et enfamiliehus med tilhørende udhusbebyggelser og havearealer.⁴ Lokalplanen har bl.a. til formål at muliggøre opførelsen af en helårsbolig på en måde, der påvirker områdets naturværdi mindst muligt.

Silkeborg Kommune har i forbindelse med forslaget til lokalplanen udarbejdet en miljørapport,⁵ hvoraf det bl.a. fremgår, at:

”Miljørapporten viser, at den ansøgte bolig kan forventes at have negativ indflydelse på dyr og planter i området.

⁴ Silkeborg Kommunes lokalplan 12-019, offentliggjort den 21. april 2017 på https://dokument.plandata.dk/20_3283315_1492766543810.pdf.

⁵ Se ”Miljørapport (SMV) til lokalplan 12-019 for en bolig på Lysbrohøjen”, udarbejdet den 26. maj 2010 af Silkeborg Kommune.

Området er ikke udpeget som naturområde, men som et område der naturmæssigt vil være en fordel at udlægge til natur.

Dyr og planter spreder sig gennem området og langs skovbrynene. Med det ansøgte projekt vil denne mulighed mindskes.

Et større egetræ i lokalplanområdets nordvestlige del bør bevares af hensyn til eventuelle flagermus.”

Nærmeste Natura 2000-område ligger ca. 1 km sydøst for arealet.⁶

2.3 Den påklagede afgørelse

Der er den 29. november 2017 ansøgt om at opføre et enfamiliehus indenfor skovbyggelinjen. Det fremgår af ansøgningsmaterialet, at boligen påtænkes opført i to etager fordelt på ca. 300 m² med en garage på ca. 56 m². Det fremgår videre, at det ansøgte skal bygges ind i terrænet på et fundament af beton med mørkfarvede facader, store vinduespartier og et fladt tag af græstørv.

Silkeborg Kommune har den 4. januar 2018 meddelt dispensation fra skovbyggelinjen til opførelse af et enfamiliehus på ca. 20 m x 10 m, med en tilhørende garage på ca. 10 m x 5 m. Bygningerne må have en maksimal højde på 8,5 m over terræn.

Silkeborg Kommune har vurderet, at det ansøgte byggeri ikke vil medføre en væsentlig forringelse af skovbrynets værdi som landskabselement samt levested og spredningskorridor for dyr og planter. Kommunen har herved lagt vægt på, at det ansøgte byggeri og omkringliggende havearealer holdes i en afstand af mindst 30 m fra skovbrynet i henhold til lokalplan 12-019.

2.4 Klagens indhold

Klager har anført, at dispensationen til det ansøgte byggeri er i modstrid med skovbyggelinjens formål.

Klager har hertil bemærket, at byggeriet påtænkes opført på en biologisk vigtig bræmme mellem skov og åbent land, og at arealet er i direkte økologisk forbindelse med Funder Krat, som er den kommunalt ejede skov i Silkeborg Kommune med størst biodiversitet. Klager har hertil henvist til en undersøgelse fra 2016 om biodiversiteten i skovområder i Silkeborg Kommune.⁷

⁶ Se Natura 2000-område nr. 57 ”Silkeborgskovene”.

⁷ Se undersøgelse om ”Biodiversiteten i 10 kommunale skovområder i Silkeborg Kommune i 2015”, udgivet 1. maj 2016 af Orbicon A/S, rekvireret af Silkeborg Kommune: https://silkeborg.dk/~media/Borger/Natur/Rapport_Biodiversitet_2016.pdf?la=da&la=da.

Endvidere har klager anført, at byggeriet vil medføre en væsentlig negativ påvirkning af naturen og den landskabelige oplevelse af området som helhed. I den forbindelse har klager henvist til en miljørapport fra 2017 til lokalplan 12-019,⁸ hvor klager bl.a. har fremhævet, at kommunen har vurderet, at etablering af en bolig på arealet kan forstyrre området og påvirke dyrelivet i skovbrynet og spredningskorridoren negativt.

Herudover har klager anført, at området anvendes rekreativt af omboende, og at en dispensation til det ansøgte byggeri vil medføre en uønsket præcedensvirkning.

2.5 Silkeborg Kommunes bemærkninger til klagen

Silkeborg Kommune har den 8. februar 2018 bemærket til klagen, at dispensationen er meddelt på baggrund af afvejninger foretaget i forbindelse med kommunens vedtagelse af lokalplan 12-019, hvori bl.a. hensynet til skovbrynet og hensynet til opførelse af et enfamiliehus er indgået.

Kommunen har videre bemærket, at lokalplan 12-019 angiver en bræmme på 30 m, der forløber langs med skovbrynet, som skal sikre den landskabelige oplevelse, samt fungere som levested og spredningskorridor for planter og dyr.

Herudover har kommunen bl.a. bemærket, at den del af matriklen, der ikke er omfattet af lokalplan 12-019 er tilbageført til landzone, og at hverken lokalplan eller kommuneplan giver mulighed for opførelse af yderligere bebyggelse på matriklen end det ansøgte byggeri.

2.6 Andre bemærkninger til klagen

Ansøgeren har den 23. februar 2018 bl.a. bemærket, at der i området ligger flere ejendomme med eksisterende bebyggelse, hvorfor byggeriet efter ansøgers opfattelse ikke vil påvirke eller ændre områdets karakter væsentligt. I den forbindelse har ansøger bemærket, at skovbyggelinjen allerede er ophævet eller indskrænket indtil 30 m omkring det meste af skoven.

Ansøger har desuden bemærket, at arealet ikke er planlagt til rekreativt brug, men er et privat byzoneareal, som i princippet er uden offentlig adgang.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

Det følger af naturbeskyttelseslovens § 17, stk. 1, at der ikke må placeres bebyggelse inden for en afstand af 300 m fra skove.

⁸ Se ”Miljørapport (SMV) til lokalplan 12-019 for en bolig på Lysbrohøjen”, udarbejdet den 26. maj 2010 af Silkeborg Kommune: <http://silkeborglokalplaner.viewer.dkplan.niras.dk/media/844369/miljoerapport-smv-for-en-bolig-paa-lysbrohoejen.pdf>.

Kommunalbestyrelsen kan meddele dispensation fra bestemmelsen, jf. naturbeskyttelseslovens § 65, stk. 1.

Hovedformålet med skovbyggelinjen er at sikre skovenes værdi som landskabselement samt at opretholde skovbrynene som værdifulde levesteder for plante- og dyreliv. Den konkrete afgørelse om dispensation fra forbudet skal træffes på grundlag af de landskabelige hensyn det pågældende sted, og der må ske en afvejning af disse hensyn i forhold til det konkrete projekt. I vurderingen indgår tillige overvejelser om, hvilken betydning afgørelsen kan få for fremtidige lignende sager.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder efter en konkret vurdering, at der ikke foreligger forhold, som kan begrunde, at der meddeles dispensation til det ansøgte byggeri indenfor skovbyggelinjen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ved vurderingen navnlig lagt vægt på, at byggeriet ifølge den udarbejdede miljørapport kan medføre en negativ påvirkning af plante- og dyrelivet i området, herunder at arealet anvendes som spredningskorridor for dyr og planter, hvorfor en opførelse af det ansøgte byggeri vil være i strid med formålet med beskyttelsen, uanset bræmmen på 30 m mellem skoven og arealet.

Videre har Miljø- og Fødevareklagenævnet lagt vægt på, at det ansøgte byggeri med sin størrelse og udformning vil fremstå markant i det ellers uforstyrrede åbne, grønne og ubebyggede område, og dermed påvirke oplevelsen af skovbrynet som landskabselement.

Det er indgået i nævnets vurdering af sagen, at skovbyggelinjen på naboejendommen øst for det omhandlede areal er delvist ophævet, hvorved der drages en grænse overfor skoven i forhold til den eksisterende, sammenhængende bebyggelse i området. Det ansøgte byggeri vil efter nævnets vurdering kunne fremstå som en uønsket videreudbygning i forhold den øvrige bebyggelse i området.

3.2 Gebyr

Som følge af afgørelsen tilbagebetales det indbetalte klagegebyr, jf. gebyrbekendtgørelsens § 2, stk. 2, nr. 1 og nr. 2.

3.3 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet ændrer Silkeborg Kommunes afgørelse af 4. januar 2018 om dispensation til opførelse af et enfamiliehus indenfor skovbyggelinjen på matr. nr. F1 , til et afslag.