

18. februar 2020
Sagsnr. 18/03675
KFAL

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

OPHÆVELSE og HJEMVISNING i sag om støttenedsættelse efter reglerne om krydsoverensstemmelse for 2016 i Næstved Kommune

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 3 og § 4, stk. 2, jf. bilag 1, pkt. 1.19, i bekendtgørelse nr. 204 af 9. marts 2016 om krydsoverensstemmelse (KO-bekendtgørelsen), jf. § 22 b, stk. 1, i landbrugsstøtteleven¹ og § 11 a i lov om Landdistriktsfonden.²

Miljø- og Fødevareklagenævnet ophæver Landbrugsstyrelsens afgørelse af 13. april 2018 om støttenedsættelse på 3 % på grund af overtrædelser i 2016 og hjemviser sagen til fornyet behandling i Landbrugsstyrelsen. Sagen omhandler overtrædelse af krydsoverensstemmelseskrav 1.19, delkrav 1, på A1 , 8920 Randers NV.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.³

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**

Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

¹ Bekendtgørelse nr. 115 af 6. februar 2020 af lov om administration af Det Europæiske Fællesskabsforordninger om ordninger under Den Fælles Landbrugspolitik finansieret af Den Europæiske Garantifond for Landbruget m.v. (landbrugsstøtteleven).

² Lovbekendtgørelse nr. 114 af 6. februar 2020 af lov om Landdistriktsfonden.

³ Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 7. maj 2018 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af landbruger.

Klager har navnlig anført, at klagen opretholdes.

2. Sagens oplysninger

2.1 Den påklagede afgørelse

Landbrugsstyrelsen har ved administrativ kontrol den 22. juli 2016 konstateret en overgødskning på klagers bedrift. Ved kontrollen har styrelsen registreret overgødskning i forhold til virksomhedens kvælstofkvote for planperioden 2013/14.

Den 13. april 2018 har Landbrugsstyrelsen truffet afgørelse om, at styrelsen medsætter klagers landbrugsstøtte i 2016 med 3 % som følge af overtrædelse af krydsoverensstemmelseskrav 1.19, delkrav 1. Afgørelsen erstattede tidligere afgørelse af 11. oktober 2016, da sagen var hjemvist fra Miljø- og Fødevareklagenævnet på grund af mangelfuld begrundelse i afgørelsen.

Landbrugsstyrelsen har begrundet afgørelsen med, at landbruger har overtrådt krav 1.19, da klager i planperioden 2013/14 havde overgødsket med 679 kg N svarende til 19 kg N/ha. Overtrædelsen har fået en samlet karakter på 9, hvilket svarer til en støttenedsættelse på 3 %.

Ved afgørelsen har Landbrugsstyrelsen henvist til KO-bekendtgørelsens §§ 3 og 4, stk. 2.

2.2 Landbrugsstyrelsens bemærkninger til klagen

Den 20. juni 2018 har Landbrugsstyrelsen oversendt klagesagen med bemærkninger til klagen.

Landbrugsstyrelsen har oplyst, at overtrædelsen er tildelt en samlet karakter på 9. Videre har styrelsen oplyst, at når den samlede karakter er 8-10, nedsættes støtten med 3 %.

Om overgødskningen har Landbrugsstyrelsen oplyst, at klager i planperioden 2013/14 har gødsket med 5.009 kg N og kvælstofkvoten var på 4.524 kg N. Styrelsen har fastholdt, at overgødskningen var 679 kg N svarende til 19 kg N/ha. Hertil har styrelsen oplyst, at bedriftens samlede areal er 35,36 ha.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets prøvelse

Det fremgår af § 11, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse af en afgørelse til de forhold, der er klaget over.

Det følger endvidere af § 11, stk. 2, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse til de væsentligste forhold.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i denne klagesag fundet anledning til at behandle spørgsmålet om rette sanktionsår for overtrædelse af kryds-overensstemmelseskrav 1.19.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ikke taget stilling til sagens øvrige klagepunkter, jf. herved § 11 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

Det fremgår af § 3 i KO-bekendtgørelsen, at landbrugere, der modtager støtte, skal overholde kravene i bekendtgørelsens bilag 1 på bedriften i hele kalenderåret.

Det følger af § 4, stk. 2, i KO-bekendtgørelsen, at overtrædelse af kravene i bilag 1 til denne bekendtgørelse kan føre til nedsættelse af støtte.

Af bilag 1, pkt. 1.19, fremgår blandt andet, at i planperioden må forbrug af kvælstof til gødningsformål ikke overstige virksomhedens kvote for kvælstof.

Det følger af § 5 i bekendtgørelse nr. 388 af 27. april 2016 af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække, at

”I planperioden må registreringspligtige eller registrerede virksomheders forbrug af kvælstof til gødningsformål, jf. §§ 10-14, ikke overstige virksomhedens kvote for kvælstof, jf. §§ 6-8.”

Det følger af § 4 i love bekendtgørelse nr. 388 af 27. april 2016, at ved planperioden forstås perioden fra den 1. august til den 31. juli.

Det fremgår af EU-Domstolens dom af 25. juli 2018 i sag C-239/17, at beregning af nedsættelse af støtten som følge af overtrædelse af kryds-overensstemmelseskrav skal ske ud fra den støtte, der er udbetalt i overtrædelsesåret.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at støtten skal nedsættes i kalenderåret 2014.

Miljø- og Fødevareklagenævnet vurderer, at overtrædelsesåret er 2014. Nævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at den manglende overholdelse af harmonireglerne er foregået i planperioden 2013/14. Nævnet har desuden lagt vægt på, at perioden slutter i kalenderåret 2014, og at den væsentligste del af forbruget sædvanligvis sker i foråret.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder herefter, at Landbrugsstyrelsens afgørelse af 21. november 2017 for så vidt angår krav 1.19, er truffet ud

fra det forkerte støtteår. Nævnet har ved vurderingen lagt ovenstående til grund for, at overtrædelsen af krav 1.19 er sket i 2014. Nævnet har herefter lagt vægt på, at styrelsen ved afgørelsen har nedsat klagers landbrugsstøtte i 2016, blandt andet med udgangspunkt i overtrædelsen af krav 1.19. Nævnet finder, at dette ikke er i overensstemmelse med EU-Domstolens dom C-239/17, hvorefter beregning af støttenedsættelse som følge af overtrædelse af krydsoverensstemmelseskrav skal ske ud fra den støtte, der er udbetalt i overtrædelsesåret.

3.3 Miljø- og Fødevareklagenævnets øvrige bemærkninger

Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker, at beregninger og faktiske oplysninger, der ligger til grund for den beregnede overgødskning i forhold til kvælstofkvoten skal fremgå af afgørelsen. Herunder skal blandt andet kvælstofkvoten samt forbruget angives.

Derudover bemærker Miljø- og Fødevareklagenævnet, at Landbrugsstyrelsen ikke i den påklagede afgørelse har forklaret, hvordan den samlede nedsættelsesprocent er beregnet. Styrelsen har således ikke forklaret, hvordan nedsættelsesprocenter for de enkelte overtrædelser indgår som grundlag for den samlede nedsættelsesprocent på 3 % eller angivet hjemmel herfor. Nævnet bemærker i den sammenhæng, at det ikke er tilstrækkeligt, at et skema for beregningen er medtaget i bilag og vejledning. Klager skal kunne læse ud af selve afgørelsen, hvilken nedsættelsesprocent afgørelsen lyder på og hvordan styrelsen er kommet frem til den.

3.4 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet ophæver Landbrugsstyrelsens afgørelse af 13. april 2018 om støttenedsættelse på 3 % på grund af overtrædelser i 2016 og hjemviser sagen til fornyet behandling i Landbrugsstyrelsen. Sagen omhandler overtrædelse af krydsoverensstemmelseskrav 1.19, delkrav 1, på A1 , 8920 Randers NV.