

5. marts 2019
Sagsnr. 18/02961
KSV

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**
Toldboden 2
8800 Viborg

STADFÆSTELSE i sag om inddragelse af betalingsrettigheder 2017 i Faaborg-Midtfyn Kommune

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
naevneneshus.dk

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 25, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 68 af 26. januar 2018 om direkte støtte til landbrugere efter grundbetalingsordningen m.v., jf. § 22 b, stk. 1, i landbrugsstøtteleven.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Landbrugsstyrelsens afgørelse af 13. marts 2018 om inddragelse af uudnyttede betalingsrettigheder på A1 , 5672 Broby.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.²

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

¹ Bekendtgørelse nr. 231 af 22. marts 2018 af lov om administration af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om ordninger under Den Fælles Landbrugspolitik finansieret af Den Europæiske Garantifond for Landbruget m.v. (landbrugsstøtteleven).

² Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 14. marts 2018 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af landbruger (klager).

Klager har anført, at klager i 2015 blev syg, og at sygdomsforløbet varede ved i 2016 og 2017. Klager har videre anført, at sygdomsforløbet var årsag til, at det ikke lykkedes klager at udfylde og indsende Fællesskema 2016, samt at klager ikke fik indsendt Fællesskema 2017. Klager har slutteligt anført, at klager kan få hjælp til at udfylde og indsende Fællesskema 2018, såfremt klager får sine betalingsrettigheder tilbage.

2. Sagens oplysninger

2.1 Den påklagede afgørelse

Landbrugsstyrelsen har den 13. marts 2018 truffet afgørelse om inddragelse af klagers uudnyttede betalingsrettigheder, hvorved styrelsen indtog samtlige klagers betalingsrettigheder svarende til 2,67 ha.

Landbrugsstyrelsen har begrundet afgørelsen med, at klager hverken i støtteåret 2016 eller 2017 indsendte Fællesskema med ansøgning om grundbetaling. Dette betød, at klager havde uudnyttede betalingsrettigheder svarende til 2,67 ha to år i træk. Styrelsen har i afgørelsen henvist til § 5, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1259 af 26. oktober 2016 om direkte støtte til landbrugere efter grundbetalingsordningen m.v., jf. artikel 31, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1307/2013.³

Den 15. marts 2018 har Landbrugsstyrelsen sendt klager en kvittering for modtagelse af klage over styrelsens afgørelse og anmodet klager om at dokumentere, at klager som følge af force majeure var forhindret i at udfylde og indsende Fællesskema i støtteårene 2016 og 2017. Styrelsen har fastsat en frist for indsendelse af dokumentation inden den 14. april 2018.

Landbrugsstyrelsen har den 16. april 2018 ringet til klager, idet styrelsen ikke havde modtaget dokumentation for force majeure. Ifølge det oplyste har klager forklaret, at den manglende indsendelse af dokumentation skyldtes, at klager overså fristen herfor. Klager har videre forklaret, at klager havde en lægekonsultation den 19. april 2018, hvor klager ville anmode om en lægeerklæring. Styrelsen har herefter udsat fristen for indsendelse af dokumentation til den 20. april 2018.

Den 26. april 2018 har Landbrugsstyrelsen igen ringet til klager, idet styrelsen endnu ikke havde modtaget dokumentation for force majeure. Ifølge det oplyste har klager forklaret, at klager ikke havde flere bemærkninger til klagesagen.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 1307/2013 af 17. december 2013 om fastsættelse af regler for direkte betalinger til landbrugere under støtteordninger inden for rammerne af den fælles landsbrugspolitik og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 637/2008 og Rådets forordning (EF) nr. 73/2009.

2.2 Landbrugsstyrelsens bemærkninger til klagen

Landbrugsstyrelsen har den 4. maj 2018 oversendt klagesagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet med bemærkninger til klagen.

Landbrugsstyrelsen har anført, at en landbruger, som to år i træk har uudnyttede betalingsrettigheder, får inddraget de uudnyttede betalingsrettigheder til den nationale reserve.

Herudover har Landbrugsstyrelsen anført, at det kun er muligt at dispensere fra reglen om inddragelse af betalingsrettigheder, hvis den manglende indsendelse af Fællesskema med ansøgning, og dermed udnyttelse af betalingsrettigheder, skyldes forhold, der er omfattet af reglerne om force majeure eller særlige omstændigheder.

I forlængelse af ovennævnte har Landbrugsstyrelsen anført, at tilfælde af force majeure eller usædvanlige omstændigheder skal meddeles skriftligt til styrelsen sammen med en af styrelsen anerkendt dokumentation senest 15 arbejdsdage fra det tidspunkt, hvor støttemodtageren eller dennes befuldmægtigede er i stand til at give en sådan meddelelse. Styrelsen har hertil anført, at klager ikke har dokumenteret force majeure.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets prøvelse

Det fremgår af § 11, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse af en afgørelse til de forhold, der er klaget over. Det fremgår dog af forarbejderne til bestemmelsen, at nævnet har mulighed for og efter omstændighederne pligt til at inddrage andre forhold end det, der er klaget over, f.eks. spørgsmålet om overholdelse af gældende EU-ret eller grundlæggende forvaltningsretlige grundsætninger.

Det følger endvidere af § 11, stk. 2, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse til de væsentligste forhold.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i denne klagesag fundet anledning til at behandle følgende forhold:

- 1) Korrekt hjemmel for afgørelsen
- 2) Inddragelsen af betalingsrettigheder

Efter nævnets vurdering er der ikke med klagen i øvrigt fremkommet forhold, der kan føre til ændringer af Landbrugsstyrelsens afgørelse.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

3.2.1 Ad 1) Korrekt hjemmel for afgørelsen

Det følger af forvaltningslovens § 22,⁴ at en skriftlig afgørelse skal begrundes, hvis klager ikke fuldt ud får medhold, herunder med en henvisning til de retsregler, afgørelsen er truffet efter jf. forvaltningslovens § 24, stk. 1. Det betyder, at henvisningen skal være entydig og specifik med en nøjagtig henvisning til nr. og dato i Lovtidende og præcis henvisning til §, stk., punktum, led, litra osv.

Det fremgår af § 58, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 68 af 26. januar 2018, at bekendtgørelse nr. 1259 af 26. oktober 2016 blev ophævet. Bekendtgørelsen finder dog fortsat anvendelse på ansøgninger indgivet for ansøgningsåret 2017.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at Landbrugsstyrelsens afgørelse af 13. marts 2018 ikke opfylder forvaltningslovens begrundelseskrav.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har lagt vægt på, at Landbrugsstyrelsen i afgørelse af 13. marts 2018 henviser til § 5, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1259 af 26. oktober 2016 som hjemmel for, at klagers betalingsrettigheder skal inddrages. Nævnet har videre lagt vægt på det forhold, at klager ikke har indsendt Fællesskema 2017 og derfor ikke har indgivet ansøgning i 2017. Nævnet konstaterer dermed, at betingelsen for at kunne anvende bekendtgørelse nr. 1259 af 26. oktober 2016 ikke er opfyldt jf. § 58, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 68 af 26. januar 2018.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder imidlertid, at forholdet ikke er konkret væsentligt for sagen. Nævnet har i den forbindelse vurderet, at afgørelsens resultat ikke er blevet påvirket af manglen, og at den forkerte hjemmelshenvisning ikke har påvirket klagers forståelse af afgørelsen.

3.2.2 Ad 2) Inddragelsen af betalingsrettigheder

Det følger af § 25, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 68 af 26. januar 2018, at hvis en landbruger to år i træk har uudnyttede betalingsrettigheder, inddrages et tilsvarende antal rettigheder. Inddragelsen omfatter det antal rettigheder, som er uudnyttede i begge år.

Af artikel 4, stk. 1, i forordning (EU) nr. 640/2014⁵ fremgår, at hvis en støttemodtager ikke har kunnet opfylde kriterierne for støtteberettigelse eller andre forpligtelser som følge af force majeure eller usædvanlige omstændigheder, bevarer støttemodtageren retten til støtte for det areal, der var støtteberettiget på det tidspunkt, hvor der indtraf force majeure eller usædvanlige omstændigheder. Det følger videre af stk. 2, at tilfælde af

⁴ Bekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014 af forvaltningsloven.

⁵ Kommissionens delegerede forordning (EU) Nr. 640/2014 af 11. marts 2014 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem, betingelserne for afslag eller tilbagetrækning af betalinger og administrative sanktioner vedrørende direkte betalinger, støtte til udvikling af landdistrikterne og krydsoverensstemmelse.

force majeure eller usædvanlige omstændigheder skal meddeles skriftligt til Landbrugsstyrelsen sammen med en af styrelsen anerkendt dokumentation herfor senest 15 arbejdsdage fra det tidspunkt, hvor støttemodtageren eller dennes befuldmægtige er i stand til at give en sådan meddelelse.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at samtlige klagers betalingsrettigheder, svarende til 2,67 ha, skal inddrages.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har lagt vægt på, at klager havde registrerede betalingsrettigheder svarende til 2,67 ha. Nævnet har videre lagt vægt på, at klager hverken i støtteåret 2016 eller 2017 indsendte Fællesskema med ansøgning om grundbetaling, hvorfor klager to år i træk havde uudnyttede betalingsrettigheder svarende til 2,67 ha jf. § 25, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 68 af 26. januar 2018. Nævnet har videre lagt vægt på, at klager ikke dokumenterede force majeure inden fristen herfor.

3.3 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Landbrugsstyrelsens afgørelse af 13. marts 2018 om inddragelse af uudnyttede betalingsrettigheder på

A1 , 5672 Broby.