

29. januar 2021
Sagsnr.: 18/02570
SLO

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

IKKE MEDHOLD i klage over afgørelse om delvist bortfald af tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer og tilbagebetaling af tilskud for 2016 i Læsø Kommune

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 28, stk. 2, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015 om tilskud til pleje af græs- og naturarealer, jf. § 11 a, stk. 1, i lov om Landdistriktsfonden.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet giver ikke medhold i klage over Landbrugsstyrelsens afgørelse af 19. februar 2018 om delvist bortfald af tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer og tilbagebetaling af tilskud for 2016 på A 1 , 9940 Læsø.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.²

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**
Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

¹ Bekendtgørelse nr. 114 af 6. februar 2020 af lov om Landdistriktsfonden.

² Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 19. marts 2018 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af landbruger, der er repræsenteret ved konsulent.

Klager ønsker at klage over nedskrivningen af tilsagnsareal på mark nr. 622-0 med 0,45 ha og mark nr. 628-2 med [2,33]³ ha. Hertil har klager navnlig anført, at der var store tekniske problemer med Tast selv-service i forbindelse med, at klager skulle udfylde fællesskema 2017, hvorfor fællesskemaet ikke blev udfyldt korrekt.

Klagepunkterne er nærmere uddybet i afsnit 2.2.

2. Sagens oplysninger

2.1 Den påklagede afgørelse

Den 28. oktober 2016 har klager fået et 5-årigt tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer til bl.a. mark nr. 622-0 på 1,62 ha og mark nr. 622-0a på 0,45 ha, begge beliggende i markblok nr. F 1. Tilsagnstypen er 66 Afgræsning uden grundbetaling, og tilsagnsperioden er fra 2017-2021. Tilsagnet er givet efter bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015 med senere ændringer.

Landbrugsstyrelsen har den 1. februar 2017 godkendt et producentskifte af tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer, hvorved klager fik overdraget yderligere et tilsagn. Det overtagne tilsagn omfattede bl.a. mark nr. 628-2 på 3,95 ha, mark nr. 628-2a på 1,13 ha, mark nr. 628-2b på 0,17 ha og mark nr. 628-2c på 1,03 ha, alle beliggende i markblok nr. F 2. Tilsagnstypen for markerne er 66 Afgræsning uden grundbetaling, og tilsagnsperioden var fra 2016-2020. Tilsagnet er givet efter bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015 med senere ændringer.

Klager har den 21. april 2017 indsendt fællesskema 2017 med anmodning om udbetaling af tilskud til pleje af græs- og naturarealer. Det fremgår af fællesskemaet, at klager har anmeldt et areal med tilsagn på 1,62 ha for mark nr. 622-0, mens det indtegnede areal fra Internet Markkort (IMK) for marken er 2,44 ha. Videre fremgår det af fællesskemaet, at klager har anmeldt et areal med tilsagn på 3,95 ha for mark nr. 628-2, mens det indtegnede areal fra IMK for marken er 6,13 ha. Klager har ikke anmeldt det registrerede tilsagnsareal for mark nr. 622-0a på 0,45 ha, mark nr. 628-2a på 1,13 ha, mark nr. 628-2b på 0,17 ha og mark nr. 628-2c på 1,03 ha i fællesskemaet af 21. april 2017. Af fællesskemaet fremgår det for tilsagnstypen 66 pleje af græs- og naturarealer uden grundbetaling med udløb i 2020, at klager har accepteret underanmeldelse af tilsagnet med 6,98 ha og eventuelt krav om tilbagebetaling. Ligeledes for tilsagnstypen 66 pleje af græs- og naturarealer uden grundbetaling med udløb i 2021, har klager accepteret underanmeldelse af tilsagnet med 24,78 ha og eventuelt krav om tilbagebetaling. Ved sidstnævnte tilsagnstype har klager også sat flueben

³ Arealet er angivet til 2,33 ha i Landbrugsstyrelsens afgørelse.

ved 'Accept af forskel på indtegnet areal og registreret tilsagnsareal og eventuelt krav om tilbagebetaling'.

Klager har den 14. og 16. maj 2017 indsendt ændringer til fællesskema 2017. Ændringerne angår ikke mark nr. 622-0 og 628-2, og klager har fortsat ikke anmeldt det registrerede tilsagnsareal for mark nr. 622-0a, 628-2a, 628-2b og 628-2c. Det fremgår af fællesskemaet af 16. maj 2017 for tilsagnstypen 66 pleje af græs- og naturarealer uden grundbetaling med udløb i 2020, at klager har accepteret en overanmeldelse af tilsagnet med 10,35 ha. For denne tilsagnstype fremgår det desuden, at klager har sat flueben ved 'Accept af forskel på indtegnet areal og registreret tilsagnsareal og eventuelt krav om tilbagebetaling'. Af fællesskemaet fremgår det for tilsagnstypen 66 pleje af græs- og naturarealer uden grundbetaling med udløb i 2021, at klager har accepteret underanmeldelse af tilsagnet med 24,98 ha og eventuelt krav om tilbagebetaling.

Efterfølgende har klager den 7. juni og 15. december 2017 indsendt yderligere ændringer til fællesskema 2017. Ændringerne angår fortsat ikke mark nr. 622-0 og 628-2. I det seneste fællesskema af 15. december 2017 fremgår det, at klager for tilsagnstypen 66 pleje af græs- og naturarealer uden grundbetaling med udløb i 2020 har accepteret underanmeldelse af tilsagnet med 2,35 ha og eventuelt krav om tilbagebetaling. Derudover har klager for tilsagnstypen 66 pleje af græs- og naturarealer uden grundbetaling med udløb i 2021 accepteret underanmeldelse af tilsagnet med 11,15 ha og eventuelt krav om tilbagebetaling. Endeligt har klager for tilsagnstypen 67 pleje af græs- og naturarealer med grundbetaling med udløb i 2020, accepteret underanmeldelse af tilsagnet med 0,01 ha og eventuelt krav om tilbagebetaling.

Landbrugsstyrelsen har den 19. februar 2018 truffet afgørelse om bortfald af 13,51 ha af klagers tilsagn om pleje af græs- og naturarealer og om tilbagebetaling af 6.126,50 kr. for tilskud udbetalt i 2016. Styrelsen har begrundet afgørelsen med, at klager i fællesskema 2017 har oplyst, at tilsagnstype 66 Afgræsning uden grundbetaling med udløbsår 2020 skal nedskrives med 2,35 ha, at tilsagnstype 66 Afgræsning uden grundbetaling med udløbsår 2021 skal nedskrives med 11,15 ha samt, at tilsagnstype 67 afgræsning med grundbetaling med udløbsår 2020 skal nedskrives med 0,01 ha. Videre har styrelsen bemærket, at klager har sat flueben ved 'Accept af underanmeldt tilsagn og eventuelt tilbagebetalingskrav'. Styrelsen har oplyst, at klager ikke længere vil få udbetalt tilskud til den del af tilsagnsarealet, som er bortfaldet. Det fremgår af afgørelsen, at mark nr. 628-2 på 3,95 ha og mark nr. 622-0 på 1,62 ha fortsat er en del af klagers tilsagn. Som hjemmel for afgørelsen har styrelsen henvist til § 28, stk. 2, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015.

2.2 Klagens indhold

Indledningsvis har klager anført, at der i ansøgningsrunden op til klagers indsendelse af fællesskema 2017 var alvorlige tekniske problemer med Landbrugsstyrelsens Tast selv-service, og indtil sent i ansøgningsrunden var det ikke muligt at gemme ansøgningen i systemet. Dette bevirkede, at klager kun havde 7-8 arbejdsdage til at udfylde fællesskema 2017 inden fristen den 21. april 2017. Hertil har klager bemærket, at klager var nødt til at udfylde fællesskemaet i løbet af aftenen og natten, idet Tast selv-service ellers ikke fungerede med en ansøgning med denne datamængde. Klager har gjort opmærksom på, at disse problemer må være registreret hos styrelsen, idet klager blev uopfordret kontaktet af en medarbejder fra styrelsen angående ansøgning.

Klagen angår, at der ikke blev anmeldt tilsagnsareal på 0,45 ha på mark nr. 622-0 og [2,33] ha på mark nr. 628-2. Det medførte, at tilsagnsarealerne blev nedskrevet i forbindelse med udbetalingen.

Klager har erkendt, at det er klagers ansvar at søge korrekt i fællesskemaet, men har samtidig anført, at der er tale om en særlig situation på grund af de store problemer med Tast selv-service. På baggrund heraf finder klager det rimeligt, at klager kan få opretholdt det oprindelige tilsagn på mark nr. 622-0 og 628-2, således at klager kan søge tilskud hertil i resten af tilsagnsperioden.

Videre har klager gjort opmærksom på, at klager er blevet orienteret om, at der skulle have været taget højde for de tekniske problemer i fællesskema 2017. I den forbindelse har klager bemærket, at en ansøger bør få mere tid til at færdiggøre sit fællesskema, når der foreligger tekniske problemer. Det er ikke tilfredsstillende, at dette skal afhænge af diverse bemærkninger.

2.3 Landbrugsstyrelsens bemærkninger til klagen

Landbrugsstyrelsen har den 10. april 2018 oversendt klagesagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet med bemærkninger til klagen.

Indledningsvis har Landbrugsstyrelsen bemærket, at klager i fællesskemaet 2017 har lagt mark nr. 628-2, 628-2a, 628-2b og 628-2c sammen til en fælles mark med betegnelsen mark nr. 628-2. Hertil har styrelsen tilføjet, at klager har opskrevet arealet for mark nr. 628-2, men at klager har glemt at opskrive tilsagnsarealet for marken. Videre har styrelsen gjort opmærksom på, at klager også har lagt mark nr. 622-0 og 622-0a sammen til en fælles mark med betegnelsen mark nr. 622-0. Klager har opskrevet arealet for mark nr. 622-0, men har ligeledes glemt at opskrive tilsagnsarealet for marken.

Landbrugsstyrelsen har bemærket, at perioden for indsendelse af fællesskema 2017 løb fra den 1. februar til den 21. april 2017. I den forbindelse har styrelsen henvist til bekendtgørelse nr. 1417 af 29. november 2016 om

markblok og elektronisk fællesskema. Videre har styrelsen anført, at klager har indsendt sit fællesskema den 21. april 2017, og at der naturligt var stort pres på Tast selv-service denne dag og dagene op til, idet det var sidste dag for rettidig indsendelse af fællesskema 2017. Styrelsen har gjort opmærksom på, at klager har indsendt sit fællesskema rettidigt til trods for de førnævnte problemer. Derfor er der, efter styrelsens opfattelse, ikke sammenhæng mellem presset på systemet, og det faktum, at klager ikke fik indberettet alle marker i sit tilsagn om pleje af græs- og naturarealer. Videre har styrelsen bemærket, at styrelsen alene forholder sig til de oplysninger, der fremgår af fællesskemaet, og at det er en betingelse for tilsagnet, at arealet hvert år anmeldes i fællesskemaet. Styrelsen har henvist til § 24 i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015 om tilskud til pleje af græs- og naturarealer med senere ændringer, jf. § 6, stk. 2, jf. § 1, stk. 1, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 1697 af 15. december 2017 om markblok og elektronisk fællesskema.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets prøvelse

Det fremgår af § 11, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse af en afgørelse til de forhold, der er klaget over.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i denne klagesag fundet anledning til at behandle forholdet om, hvorvidt tilsagnsareal på klagers tidligere mark nr. 622-0a, svarende til 0,45 ha, samt tidligere mark nr. 628-2a, 628-2b og 628-2c, svarende til 2,33 ha, skal bortfalde.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

Det følger af § 7, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1417 af 29. november 2016 om markblok og elektronisk fællesskema, at fællesskema skal være modtaget i Landbrugsstyrelsen senest den 21. april. Videre følger det af § 7, stk. 2, i samme bekendtgørelse, at ændringer til fællesskema skal være modtaget i Landbrugsstyrelsen senest den 16. maj.

Det følger af § 28, stk. 2, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015, som ændret ved bekendtgørelse nr. 543 af 31. maj 2016, at Landbrugsstyrelsen kan bestemme, at tilsagn om tilskud for et areal bortfalder, hvis anmodning om udbetaling af tilskud indgivet på fællesskema ved brug af Miljø- og Fødevareministeriets Tast selv-service ikke er modtaget i styrelsen senest 25 kalenderdage efter fristen for indgivelse af fællesskema i det kalenderår, hvor det pågældende tilsagnsår udløber.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at 0,45 ha af klagers tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer på klagers tidligere mark nr. 622-0a bortfalder. Nævnet finder videre, at 2,33 ha af klagers tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer på klagers tidligere mark nr. 628-2a, 628-2b og 628-2c bortfalder.

Ved afgørelsen har Miljø- og Fødevarerklagenævnet lagt vægt på, at de 0,45 ha for tidligere mark nr. 622-0a og de 2,33 ha for tidligere mark nr. 628-2a, 628-2b og 628-2c ikke er anmeldt i klagers fællesskema 2017. Klager har dermed ikke anmodet om udbetaling af tilskud for disse arealer i overensstemmelse med § 28, stk. 2, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015. Nævnet finder, ud fra sagens oplysninger, ikke grundlag for at tilsidesætte Landbrugsstyrelsens vurdering af, at de henholdsvis 0,45 ha og 2,33 ha af klagers tilsagn skal bortfalde, som følge af den manglende anmeldelse af tilsagnsarealerne.

Det forhold, at klager oplevede tekniske problemer ved udfyldelse af fællesskemaet omkring den 21. april 2017, kan ikke føre til et andet resultat. Hertil bemærker Miljø- og Fødevarerklagenævnet, at fristen for at anmode om forsinket udbetaling af tilskud i styrelsens Tast selv-service var senest den 16. maj 2017, jf. § 28, stk. 2, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015, jf. § 7, stk. 1 og 2, i bekendtgørelse nr. 1417 af 29. november 2016. Det var således muligt for klager at anmode om udbetaling af tilskud, herunder at opskrive tilsagnsarealet for mark nr. 622-0 og 628-2, i perioden fra den 21. april 2017 til den 16. maj 2017. Nævnet bemærker videre, at de omtalte systemfejl ikke har hindret klager i at indsende fællesskema inden ansøgningsfristen den 21. april 2017. Endeligt bemærker nævnet, at det er tilsagnshavers ansvar, at ansøgningen er indgivet korrekt og inden for de fastsatte frister.

3.3 Miljø- og Fødevarerklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevarerklagenævnet giver ikke medhold i klage over Landbrugsstyrelsens afgørelse af 19. februar 2018 om delvist bortfald af tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer og tilbagebetaling af tilskud for 2016 på A 1 , 9940 Læsø.