

26. januar 2021
Sagsnr.: 18/02256
SLO

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

STADFÆSTELSE af afgørelse om bortfald af tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer i Viborg Kommune

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 28, stk. 2, nr. 1, jf. § 14, stk. 1, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015 om tilskud til pleje af græs- og naturarealer, jf. § 11a, stk. 1, i lov om Landdistriktsfonden.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Landbrugsstyrelsens afgørelse af 2. marts 2018 om bortfald af tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer på A 1, 8832 Skals.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.²

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**
Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

¹ Lovbekendtgørelse nr. 114 af 6. februar 2020 af lov om Landdistriktsfonden.

² Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 5. marts 2018 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af landbruger.

Indledningsvist har klager anført, at klagers udmelding i september 2017 om, at det ikke er muligt at tage slæt på mark nr. 12-0, mens vådområdet eksisterer, er givet under forudsætning af, at vandstanden hvert år stiger. Videre har klager anført, at årsagen til, at klager ikke har taget slæt på marken i 2017, skyldes at vandstanden var ekstraordinær høj. Hertil har klager tilføjet, at forklaringen måske kan være, at Naturstyrelsen har anslået en for høj vandstand. Klager har anført, at klager har ret til at få tilskud til mark nr. 12-0, da Naturstyrelsen har tilkendegivet dette over for klager.

2. Sagens oplysninger

Den 12. juli 2016 har klager fået et 5-årigt tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer, j.nr.15-0226798. Tilsagnet omfatter mark nr. 12-0, markblok nr. F 1 på 0,70 ha. Tilsagnstypen er ”67 slæt med grundbetaling”, og tilsagnsperioden løber fra 2017-2021.

Klager har desuden den 14. juli 2016 fået et tilsagn om tilskud til fastholdelse af vådområder. Tilsagnet omfatter mark nr. 12-0, markblok nr. F 1 på 0,66 ha. Tilsagnet er med foranstaltning ”74 N-vådområder Stat 14-20”, og en 20-årig tilsagnsperiode fra den 1. september 2015.

I e-mail af 20. september 2017 har klager til Landbrugsstyrelsen oplyst, at mark nr. 12-0 har stået under vand siden vådområdet blev etableret i 2015. Videre har klager oplyst, at vandstanden stiger, når det blæser fra vest, idet sluserne i Virksund lukkes, og der er tilløb fra fem år til vandet i Hjarbæk. Endeligt har klager oplyst, at klager ikke forventer at kunne tage slæt på mark nr. 12-0, mens vådområdet eksisterer.

Den 17. november 2017 har Landbrugsstyrelsen truffet afgørelse om bortfald af 0,70 ha af klagers tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer på mark nr. 12-0, og klager vil derfor ikke få tilskud hertil i resten af tilsagnsperioden. Styrelsen har begrundet afgørelsen med, at klager i e-mail af 20. september 2017 har oplyst, at der ikke kan tages slæt på marken, idet marken har stået under vand i størstedelen af tiden, siden vådområdet blev etableret. Videre er det styrelsens vurdering, at der ikke fremover vil ske en ændring af forholdene på marken, idet der er tinglyst en varig vådområde servitut på ejendommen. Som hjemmel for afgørelsen har styrelsen henvist til § 27 og § 28, stk. 2, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015 med senere ændringer.

Førnævnte afgørelse er påklaget den 19. november 2017. Klager har anført, at klager lod mark nr. 12-0 indgå i vådområde-projektet ”Kølsen Enge” under forudsætning af, at klager stadig kunne få tilskud under ordningen pleje af græs- og naturarealer til marken. Ifølge klager, har Naturstyrelsen

tilkendegivet, at klager fortsat kunne få tilskud til pleje af græs- og naturarealer. Det er klagers opfattelse, at klager har ret til at få udbetalt tilskud til mark nr. 12-0 under ordningen pleje af græs- og naturarealer, da dette var en forudsætning for, at han sagde ja til at få etableret et vådområde på marken.

2.1 Den påklagede afgørelse

Landbrugsstyrelsen har den 2. marts 2018 truffet ny afgørelse om bortfald af klagers tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer på mark nr. 12-0, som erstatter den tidligere afgørelse. Det fremgår heraf, at genoptagelsen skyldes, at styrelsen i afgørelse af 17. november 2017 har angivet forkerte hjemler. Det fremgår ligeledes af afgørelsen af 2. marts 2018, at 0,70 ha af klagers tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer på mark nr. 12-0 bortfalder, og at klager ikke vil få tilskud hertil i resten af tilsagnsperioden. Hertil har styrelsen henvist til § 28, stk. 2, nr. 1, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015 med senere ændringer. Styrelsen har begrundet bortfaldet med, at klager ikke kan overholde tilsagnsforpligtigelsen om at tage mindst et slæt på marken i perioden fra 21. juni til og med 15. september i hvert kalenderår i tilsagnsperioden, jf. § 14, stk. 1, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015 med senere ændringer. Videre har styrelsen bemærket, at marker, der er omfattet af forpligtigelse til slæt, i hele tilsagnsperioden skal have et plantedække, som kan anvendes til slæt, jf. § 11, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015 med senere ændringer. Det fremgår af afgørelsen, at marken ifølge klager har stået under vand, siden vådområdet blev etableret for 2 år siden. Videre fremgår det, at der er tinglyst en varig vådområde servitut på ejendommen, hvorfor styrelsen vurderer, at der ikke fremover vil ske en væsentlig ændring af forholdene på marken. Styrelsen har fastslået, at det ikke ændrer på afgørelsens resultat, at Naturstyrelsen har tilkendegivet, at marken kunne indgå i et vådområdeprojekt og fortsat opfylde betingelserne for tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer. Hertil har Landbrugsstyrelsen bemærket, at det kan være muligt at have begge tilsagn på samme areal, men kun såfremt en tilsagnshaver fortsat overholder betingelserne for (begge) sine tilsagn. I forlængelse heraf fremgår det, at klager ikke opfylder betingelserne for sit tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer på marken, da klager ikke kan tage slæt på grund af vådområdet på mark nr. 12-0.

2.2 Landbrugsstyrelsens bemærkninger til klagen

Landbrugsstyrelsen har den 22. marts 2018 oversendt klagesagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet med bemærkninger til klagen.

Landbrugsstyrelsen har anført, at klager i e-mail af 20. september 2017 har informeret styrelsen om, at mark nr. 12-0 har været under vand i størstedelen af perioden, siden vådområdet på marken blev etableret. Styrelsen har derfor lagt til grund, at klager ønsker at lade arealet bortfalde, da klager ikke kan overholde sin forpligtigelse til at tage slæt på marken, jf. § 14, stk. 1, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015. Hertil har styrelsen bemærket, at det medfører bortfald af tilsagn om tilskud til pleje af græs-

og naturarealer, hvis forpligtigelsen til at tage slæt ikke overholdes, jf. bekendtgørelsens § 28, stk. 2, nr. 1. Videre har styrelsen bemærket, at klager i e-mailen af 20. september 2017 har anført, at der ikke er tale om force majeure for så vidt angår vandstanden på mark nr. 12-0, idet arealet stort set permanent har været under vand siden vådområdets etablering.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

Det fremgår af § 28, stk. 2, nr. 1, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015, som ændret ved bekendtgørelse nr. 543 af 31. maj 2016 om ændring af bekendtgørelse om tilskud til pleje af græs- og naturarealer, at Landbrugsstyrelsen kan bestemme, at tilsagn om tilskud for et areal bortfalder, hvis forpligtigelser eller andre forpligtigelser er overtrådt.

Af § 14, stk. 1, nr. 2, anført under kapitel 5 "Forpligtelser", i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015, følger det, at der for tilsagnsarealer omfattet af forpligtigelse til slæt gælder, at der skal tages mindst et slæt på arealerne inden for perioden fra 21. juni til og med 15. september i hvert af de kalenderår, hvor tilsagnsårene udløber.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at 0,70 ha af klagers tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer på mark nr. 12-0 bortfalder.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har lagt til grund, at Landbrugsstyrelsen kan bestemme, at tilsagn om tilskud for et areal bortfalder, hvis tilsagnsforpligtigelser er overtrådt, jf. § 28, stk. 2, nr. 1, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015, som ændret ved bekendtgørelse nr. 543 af 31. maj 2016. Nævnet har dertil lagt vægt på, at klager ikke har overholdt sin forpligtigelse til at tage mindst et slæt på mark nr. 12-0 i perioden fra 21. juni til og med 15. september i 2017, jf. § 14, stk. 1, nr. 2, i kapitel 5 "Forpligtelser", i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015. Videre har nævnet lagt vægt på, at klager har tilkendegivet, at han ikke forventer at kunne tage slæt på tilsagnsarealet, så længe vådområdet eksisterer. Endeligt har nævnet lagt vægt på, at mark nr. 12-0 indgår i et vådområdeprojekt, og at marken ifølge klager har stået under vand, siden vådområdet blev etableret for 2 år siden. Nævnet finder på denne baggrund, ikke grundlag for at tilsidesætte Landbrugsstyrelsens vurdering af, at klagers tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer på mark nr. 12-0 skal bortfalde.

Det af klager anført om, at Naturstyrelsen har tilkendegivet, at klager kunne få tilskud til pleje af græs- og naturarealer til mark nr. 12-0, hvorfor klager skulle have en berettiget forventning om at modtage tilskud, kan ikke føre til et andet resultat. Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker, at der ikke kan opnås berettigede forventninger om støtte ved udtalelse fra en anden myndighed, end den der er myndighed for det pågældende område, dvs. Landbrugsstyrelsen for tilsagn om landbrugsstøtte. Videre bemærker nævnet, at en tilsagnshaver kun kan modtage tilskud i henhold til tilsagnet, såfremt alle betingelserne for tilsagnet er overholdt.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Landbrugsstyrelsens afgørelse af 2. marts 2018 om bortfald af tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer på A 1 , 8832 Skals.