

7. december 2020

Sagsnr.: 18/02255

SLO

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

IKKE MEDHOLD i klage over afgørelse om nedsættelse af tilskud til pleje af græs- og naturarealer 2017, bortfald af tilsagn og tilbagebetaling af tilskud i Roskilde Kommune.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 28, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015 om tilskud til pleje af græs- og naturarealer, jf. § 11a, stk. 1, i lov om Landdistriktsfonden.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet giver ikke medhold i klage over Landbrugsstyrelsens afgørelse af 14. februar 2018 om nedsættelse af tilskud til pleje af græs- og naturarealer 2017, bortfald af tilsagn og tilbagebetaling af tilskud på A 1 , 4040 Jyllinge.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.²

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET
Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

¹ Lovbekendtgørelse nr. 114 af 6. februar 2020 af lov om Landdistriktsfonden.

² Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 9. marts 2018 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af landbruger. Den 20. april 2018 har klager fremsendt yderligere bemærkninger til sagen.

Indledningsvist har klager bemærket, at klager er uforstående over for afgørelsen om tilbagebetaling af tilskud for 2016, idet der var force majeure i form af uforudsigeligt vejr. Videre har klager oplyst, at klager har betalt en tredjepart 2.000 kr. for slåning af tilsagnsarealet i 2016. Klager har oplyst, at kontrolløren, som foretog kontrollen den 3. november 2017, ikke var vidende om, at kontrollen havde indvirkning på tidligere års tilskud. Klager har bekræftet, at det er korrekt, at der ikke kunne tages slæt på tilsagnsarealet i 2017. Desuden har klager gjort det klart, at klagen kun angår delafgørelsen om tilbagebetaling af tilskud for 2016. Klager finder det urimeligt, at klager skal tilbagebetale udbetalt tilskud for 2016, idet hun har overholdt alle tilsagnsbetingelser i 2016.

2. Sagens oplysninger

2.1 Den påklagede afgørelse

Landbrugsstyrelsen har den 16. januar 2017 godkendt producentskifte af tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer, hvorved klager fik overdraget tilsagnet pr. 1. januar 2016. Det fremgår heraf, at tilsagnet omfattede mark nr. 4-0, markblok nr. T 1 på 2,31 ha, og at tilsagnstypen var 67 slæt med grundbetaling. Det oprindelige tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer blev givet den 29. juli 2015 og med en tilsagnsperiode fra 2016-2020.

Klager har den 8. april 2017 indsendt fællesskemaet 2017 med ansøgning om tilskud til pleje af græs- og naturarealer.

Den 14. august 2017 har Landbrugsstyrelsen gennemført en fysisk kontrol på klagers bedrift. Det fremgår af kontrolrapporten, at styrelsen konstaterede, at alle plejebetingelser i henhold til klagers tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer var overholdt.

Landbrugsstyrelsen har den 15. september 2017 publiceret en nyhed om force majeure på sin hjemmeside. Det fremgår blandt andet af nyheden, at såfremt et tilsagn er givet i år 2015 eller senere, så er fristen for at påberåbe sig force majeure den 6. oktober 2017.

Den 3. november 2017 har Landbrugsstyrelsen gennemført en efterkontrol på klagers bedrift. Det fremgår af kontrolrapporten herfra, at tilsagnsarealet ikke var udnyttet til slæt og fremstod meget vådt. Landbrugsstyrelsen har den 3. november 2017 sendt resultatet fra kontrolbesøget i høring hos klager.

Ved høringssvar af 12. november 2017 har klager bemærket, at 2017 var et ekstraordinært vådt år, samt at Nørreåen ikke længere bliver tilstrækkeligt afvandet. Videre har klager bemærket, at arealet er for vådt til at kunne blive slået ved brug af maskiner, hvorfor slåning må vente til vejret bliver bedre.

Landbrugsstyrelsen har den 14. februar 2018 truffet afgørelse om nedsættelse af klagers tilskud til pleje af græs- og naturarealer 2017 med 100 %, bortfald af tilsagn og tilbagebetaling af tidligere udbetalt tilskud for 2016. Landbrugsstyrelsen har begrundet afgørelsen med, at styrelsen ved kontrolbesøg den 3. november 2017, har konstateret, at klager ikke har taget slæt på mark nr. 4-0. Hertil har styrelsen bemærket, at det er en betingelse, at klager tager slæt på tilsagnsarealet minimum én gang årligt i perioden den 21. juni til den 15. september, når klager har valgt forpligtigelsen slæt for sit tilsagn. Styrelsen har henvist til § 14, stk. 1, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015 om tilskud til pleje af græs- og naturarealer med senere ændringer. Videre har styrelsen henvist til bekendtgørelsens § 26, stk. 1, stk. 4, nr. 3, samt § 28, stk. 2 og stk. 3. Endeligt har styrelsen henvist til artikel 35, stk. 3, sidste afsnit, i Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 640/2014 af 11. marts 2014.³

I afgørelsen, har Landbrugsstyrelsen bemærket, at styrelsen betragter klagers høringssvar som en anmodning om dispensation fra opfyldelse af plejebetingelserne for mark nr. 4-0 på baggrund af force majeure. Hertil har styrelsen tilføjet, at styrelsen ikke kan give dispensation, når først arealerne er kontrolleret og overtrædelse af tilsagnsbetingelser er konstateret. Styrelsen har henvist til princippet i artikel 15, stk. 3, i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 809/2014 af 17. juli 2014.⁴

2.2 Landbrugsstyrelsens bemærkninger til klagen

Landbrugsstyrelsen har den 22. marts 2018 oversendt klagesagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet med bemærkninger til klagen.

Indledningsvist har Landbrugsstyrelsen bemærket, at fristen for at påberåbe sig force majeure er 15 arbejdsdage fra det tidspunkt, hvor klager er klar over, at klager ikke kan overholde betingelserne for tilsagnet. Hertil har styrelsen tilføjet, at styrelsen anser plejefristen den 15. september for

³ KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) nr. 640/2014 af 11. marts 2014 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem, betingelserne for afslag eller tilbagetrækning af betalinger og administrative sanktioner vedrørende direkte betalinger, støtte til udvikling af landdistrikterne og krydsoverensstemmelse.

⁴ KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) nr. 809/2014 af 17. juli 2014 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem, foranstaltninger til udvikling af landdistrikterne og krydsoverensstemmelse

at være det tidspunkt, hvor klager var klar over, at hun ikke kunne overholde plejebetingelserne for mark nr. 4-0. Dermed var den sidste frist for, at klager kunne påberåbe sig force majeure den 6. oktober 2017. Hertil har styrelsen bemærket, at klager først den 12. november 2017 omtaler forholdene, som anføres at være force majeure. Styrelsen har henvist til artikel 4, stk. 2, i Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 640/2014 af 11. marts 2014.

Videre har styrelsen anført, at det er uden betydning, at klager har betalt en tredjepart for at slå arealet, idet klager ikke har overholdt betingelsen om at tage slæt ved kontrolbesøget den 3. november 2017. Endeligt har styrelsen bemærket, at det er en følge af bortfald af tilsagn, at styrelsen træffer afgørelse om tilbagebetaling af tilskud.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets prøvelse

Det fremgår af § 11, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse af en afgørelse til de forhold, der er klaget over.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i denne klagesag fundet anledning til at behandle forholdet vedrørende tilbagebetaling af tidligere udbetalt tilskud til pleje af græs- og naturarealer for 2016.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

Det følger af § 28, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015, at ved bortfald af tilsagn om tilskud, jf. stk. 1 og 2, træffer Landbrugsstyrelsen afgørelse om tilbagebetaling af tilskud.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at klager skal tilbagebetale tilskud for pleje af græs- og naturarealer udbetalt for støtteåret 2016 for tilsagnsarealet på 2,31 ha.

Ved afgørelsen har Miljø- og Fødevareklagenævnet lagt til grund, at klagers tilsagn på 2,31 ha er bortfaldet, som følge af klagers manglende overholdelse af tilsagnsbetingelserne, jf. Landbrugsstyrelsens afgørelse af 14. februar 2018. Nævnet har videre lagt til grund, at klager har modtaget tilskud til pleje af græs- og naturarealer for tilsagnsarealet på 2,31 ha i tilsagnsåret 2016. Nævnet bemærker, at tilbagebetaling af tidligere udbetalt tilskud er en direkte følge af bortfald af tilsagn, jf. bekendtgørelsens § 28, stk. 3.

Det forhold, at klager i 2016 har plejet sit tilsagnsareal i overensstemmelse med reglerne for pleje af græs- og naturarealer, kan ikke føre til et andet resultat. Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker, at uanset at plejebetingelserne overholdes i et eller flere år forud for en afgørelse om bortfald af tilsagnet, så vil bortfald af tilsagn medføre tilbagebetaling af tidligere udbetalt tilskud, jf. bekendtgørelsens § 28, stk. 3. Dette er en følge af, at

tilsagnsforpligtelsen er flerårig, og at plejebetingelserne derfor skal overholdes hvert tilsagnsår i hele tilsagnsperioden, for at støtteberettigelsen består.

3.3 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet giver ikke medhold i klage over Landbrugsstyrelsens afgørelse af 14. februar 2018 om nedsættelse af tilskud til pleje af græs- og naturarealer 2017, bortfald af tilsagn og tilbagebetaling af tilskud på A 1 , 4040 Jyllinge.