

22. februar 2021  
Sagsnr.: 18/02137  
MKR

## **AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET**

### **STADFÆSTELSE af afgørelse om ansøgning om tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer i Thisted Kommune**

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 7, nr. 2, jf. § 2, nr. 9, 2. pkt., og nr. 10, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015 om tilskud til pleje af græs- og naturarealer, jf. § 11 a, stk. 1, i lov om Landdistriktsfonden.<sup>1</sup>

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Landbrugsstyrelsens afgørelse af 21. december 2017 om ansøgning om tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer på A1, 7730 Hanstholm.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.<sup>2</sup>

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

**MILJØ- OG  
FØDEVAREKLAGENÆVNET**  
Toldboden 2  
8800 Viborg  
  
Tlf. 72 40 56 00  
CVR-nr. 37795526  
EAN-nr. 5798000026070  
nh@naevneneshus.dk  
www.naevneneshus.dk

<sup>1</sup> Bekendtgørelse nr. 114 af 6. februar 2020 af lov om Landdistriktsfonden.

<sup>2</sup> Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

## **1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet**

Afgørelsen er den 3. januar 2018 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af landbruger, der er repræsenteret ved konsulent.

Klager har anført, at der alene er to hjulspor mellem mark nr. 107-11 og nr. 107-10, og at dette ikke medfører, at passagen ikke er støtteberettiget. Derudover har klager henvist til mail af 30. november 2017, hvori klager har oplyst, at markerne nr. 107-0 til 107-11 er en stor indhegning. Det er klagers opfattelse, at mark nr. 107-10 derfor skal have en HNV-værdi på 9 ligesom de øvrige marker i indhegningen. Klager har vedlagt fotos af mark nr. 107-10 og nr. 107-11, samt en oversigt over klagers samlede indhegning. Endvidere har klager henvist til Landbrugsstyrelsens vejledning for fællesskema 2017 og vejledning for pleje af græs- og naturarealer, hvorefter HNV-værdien for en mark kan ændres, hvis denne er sammenhængende med andre marker. I den forbindelse har klager anført, at [også] mark nr. 107-10 og nr. 107-1 er sammenhængende, samt at det ikke står anført i vejledningen, at det kun er marker, der søges tilsagn til, der kan være sammenhængende. På den baggrund mener klager, at han er berettiget til tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer til mark nr. 107-10.

## **2. Sagens oplysninger**

### *2.1 Den påklagede afgørelse*

Landbrugsstyrelsen har den 7. september 2015 meddelt klager et 5-årigt tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer til en række marker, herunder mark nr. 107-1.

Den 16. april 2017 har klager indsendt fællesskema 2017 med ansøgning om tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer til bl.a. mark nr. 107-10 på 8,59 ha i markblok nr. F1 .

Landbrugsstyrelsen har den 20. november 2017 ringet til klager vedrørende mark nr. 107-10, da marken var uden markblok. Styrelsen har i den forbindelse oplyst, at marken var blevet tildelt markblok, men at marken var blevet delt i to markblokke, således at markblokkene følger markens fysiske skel. I den forbindelse har styrelsen anført, at der var kørespor uden plantedække imellem de to markblokke, hvorfor der ikke var en støtteberettiget passage imellem de to markblokke. Dermed kunne mark nr. 107-10 ikke få tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer, idet støttekriterierne ikke var opfyldt. Klager har hertil anført, at stien med kørespor var blevet nedlagt, og at han ønskede det resterende areal fra mark nr. 107-10 oprettet som en ny mark i den nye markblok.

Samme dag har Landbrugsstyrelsen sendt klager en mail med et ortofoto med indtegnning af mark nr. 107-10 med markblok nr. F2 . Styrelsen har bedt klager indtegne den støtteberettigede passage på fire meter mellem mark nr. 107-10 og stien, som har sin egen markblok (F3 ). Videre har styrelsen bedt klager skriftligt oplyse, om han ønsker at oprette en mark i den nye markblok med stien. Klager har samme dag besvaret styrelsens

mail. Heri har klager oplyst, at markerne fra nr. 107-0 til 107-10 er blevet en stor indhegning, samt at klager ønsker, at etablere en mark i den nye markblok med mark nr. 107-11. Hertil har klager oplyst, at det tidligere hegn mellem mark nr. 107-1 og 107-10 er fjernet, inklusiv det hegn, som har været uden om stien.

Landbrugsstyrelsen har den 21. november 2017 bedt klager uddybe oplysningerne vedrørende markvejen, som ses i den nye markblok. Samme dag har klager svaret på mailen, og oplyst, at stien er blevet hegnet ind der hvor mark nr. 107-9 og nr. 107-10 støder sammen mod syd. Hertil har klager anført, at stien [på mark nr. 107-11] vil gro til med græs, da den ikke vil blive brugt.

Herefter har Landbrugsstyrelsen nedskrevet mark nr. 107-10 fra 8,59 ha til 7,92 ha i markblok nr. F2 . Det resterende areal på 0,63 ha blev oprettet som mark nr. 107-11 i markblok nr. F3 .

Den 21. december 2017 har Landbrugsstyrelsen truffet afgørelse om klagers ansøgning om tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer. Herved har styrelsen bl.a. meddelt afslag på tilsagn for mark nr. 107-10, 36-3 og 93-0. Angående afslaget for mark nr. 107-10 har styrelsen begrundet det med, at mark nr. 107-10 ikke opfylder et af følgende kriterier: 1) at mindst 50 % af marken skal ligge i den særlige Natura 2000-udpegning til pleje, 2) mindst 90 % af marken er en gentegning af et græstilsagn inden for Natura 2000-område, eller 3) arealet indgår på ansøgningstidspunktet i en mark, der har en HNV-værdi på fem eller derover. Styrelsen har herom henvist til § 7 i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015 med senere ændringer. Videre har styrelsen bemærket, at der ved tilsagnsperiodens begyndelse ikke var plantedække på den indtegnede passage mellem mark nr. 107-10 og 107-11. Hertil har styrelsen anført, at der derfor ikke er en støtteberettiget passage mellem mark nr. 107-10 og 107-11, hvorfor HNV-værdien fra mark nr. 107-11 ikke kan overføres til mark nr. 107-10. Herom har styrelsen henvist til § 2, stk. 1, nr. 10, og § 11, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015 om tilskud til pleje af græs- og naturarealer med senere ændringer.

Klager har efterfølgende den 21. december 2017 kontaktet Landbrugsstyrelsen telefonisk med spørgsmål til afgørelsen. Styrelsen har oplyst, at der ikke er en passage på minimum fire meter mellem mark nr. 107-10 og 107-11, og at det følger af ordningens regelsæt, at der skal være plantedække på passagen fra tilsagnets start. Videre har styrelsen forklaret, at mark nr. 107-10 derfor ikke har nogen HNV-værdi eller en del af et Natura 2000-område, hvilket kræves for at få tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer. Klager har ønsket, at HNV-værdien fra en af de andre marker, som ligger op til mark nr. 107-10, overføres til mark nr. 107-10. Hertil har styrelsen anført, at det ikke er muligt, idet klager i 2016 ikke søgte om nyt

tilsagn om tilskud til de øvrige omkringliggende marker. Styrelsen har videre anført, at det er et krav, at der søges om tilsagn for markerne samtidigt, for at HNV-værdien kan overføres.

## *2.2 Landbrugsstyrelsens bemærkninger til klagen*

Landbrugsstyrelsen har den 12. marts 2018 oversendt klagesagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet med bemærkninger til klagen.

Det er Landbrugsstyrelsens opfattelse, at klager ved hans bemærkninger om, at markvejen på mark nr. 107-11 vil gro til med græs, har erkendt at passagen mellem mark nr. 107-10 og 107-11 ikke er støtteberettiget. Hertil har styrelsen anført, at det er et krav for arealet anses for støtteberettiget, at der ved tilsagnsperiodens start og i hele tilsagnsperioden er plantedække, der kan afgræsses. Hertil har styrelsen oplyst, at tilsagnsperioden startede den 1. september 2017, og at der den 21. november 2017 endnu ikke var plantedække på delarealet. Yderligere har styrelsen bemærket, at et areal kun betragtes som sammenhængende, hvis der mellem dele af arealet er en passage på mindst fire meters bredde, for hvilken betingelserne for tilsagn om tilskud kan opfyldes. Hertil har styrelsen anført, at klager ikke havde plantedække på passagen mellem mark nr. 107-10 og nr. 107-11 ved tilsagnets start, hvorfor HNV-værdien imellem de to marker ikke kan overføres.

Angående klagepunktet om overførsel af HNV-værdi til mark nr. 107-10 fra de øvrige omkringliggende marker, har Landbrugsstyrelsen bemærket, at man kun kan overføre HNV-værdier fra en mark til en anden, hvis en ansøgning om tilsagn om tilskud omfatter marker, der udgør et sammenhængende areal, jf. § 2, stk. 2, nr. 9, i bekendtgørelse nr. 67 af 2015. Videre har styrelsen bemærket, at det kun er muligt at sammenlægge marker, hvis de har samme tilsagnstype, tilskudssats og udløbsår. I den forbindelse har styrelsen oplyst, at det kun er mark nr. 107-11, der søges tilsagn til i samme år som mark nr. 107-10. På den baggrund har styrelsen anført, at HNV-værdien fra de omkringliggende marker ikke kan overføres til mark nr. 107-10.

Endeligt har Landbrugsstyrelsen anført, at det følger af vejledningen om tilskud til pleje af græs- og naturarealer 2017, s. 31, at det kun er muligt at sammenlægge marker, hvis de har samme tilsagnstype, sats og udløbsår. Videre har styrelsen henvist til Brugerguide til Internet Markkort 2017, hvoraf det fremgår, at hvis klager ønsker at lægge to marker sammen, skal de to marker have samme tilsagnstype, eventuel plejeforpligtelse, tilskudssats, eventuelt tillæg og udløbsår for udløb af tilsagnet.

## **3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse**

### *3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger*

Det følger af § 7, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015, som ændret ved bekendtgørelse nr. 1336 af 18. november 2016, at tilsagn om

tilskud for et areal bl.a. er betinget af, at arealet på ansøgningstidspunktet indgår i en mark, hvor markens HNV-værdi er 5 eller derover.

Videre fremgår det af bekendtgørelsens § 2, nr. 9, 2. pkt., at hvis ansøgningen om tilsagn om tilskud omfatter marker, der udgør et sammenhængende areal, kan det sammenhængende areal anvendes som grundlag for tildeling af markernes HNV-værdi.

Det følger af bekendtgørelsens § 2, nr. 10, at et areal betragtes som sammenhængende, hvis der mellem dele af arealet er en passage, for hvilken betingelserne for tilsagn om tilskud kan opfyldes, og som er mindst fire meter bred.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at mark nr. 107-10 ikke opfylder betingelserne for tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer.

Indledningsvist har Miljø- og Fødevareklagenævnet lagt Landbrugsstyrelsens oplysninger til grund om, at mark nr. 107-10 ikke ligger inden for et Natura 2000-område, samt at den registrerede HNV-værdi for mark nr. 107-10 er 0.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har herefter vurderet, at klagers mark nr. 107-10 ikke kan betragtes som et sammenhængende areal sammen med mark nr. 107-11 efter bekendtgørelsens § 2, nr. 10. Ved denne vurdering har nævnet lagt vægt på, at arealerne skal have en sammenhængende passage på mindst fire meters bredde, der opfylder betingelserne for tilsagn om tilskud. Nævnet har vurderet, at passagen mellem mark nr. 107-10 og 107-11 fremstår uden plantedække ved tilsagnsperiodens begyndelse og derfor ikke opfylder betingelserne for tilskud.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har videre vurderet, at klagers mark nr. 107-1 til mark nr. 107-10 ikke kan anses for sammenhængende efter bekendtgørelsens § 2, nr. 9, hvorfor HNV-værdien fra mark nr. 107-1 ikke kan overføres til mark nr. 107-10. Miljø- og Fødevareklagenævnet har lagt vægt på, at klager ikke i fællesskema 2016 har søgt nyt tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer til mark nr. 107-1, hvorfor marken ikke opfylder betingelsen i § 2, nr. 9, 2. pkt., om at være omfattet af ansøgningen om tilsagn om tilskud.

På den baggrund finder Miljø- og Fødevareklagenævnet, at klagers mark nr. 107-10 ikke opfylder betingelserne om en HNV-værdi på mindst 5 i bekendtgørelsens § 7, nr. 2.

### *3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse*

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Landbrugsstyrelsens afgørelse af 21. december 2017 om ansøgning om tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer på A1, 7730 Hanstholm.