

12. januar 2021
Sagsnr.: 18/01882
NBB

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

IKKE MEDHOLD i klage over afgørelse om afslag på udbetaling af tilskud til projekt om plantegenetiske ressourcer i Lyngby-Taarbæk Kommune

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 19 i bekendtgørelse nr. 76 af 3. februar 2009 om tilskud til demonstrationsprojekter om bevaring og bæredygtig udnyttelse af plantegenetiske ressourcer for jordbrug og fødevarer, som ændret ved bekendtgørelse nr. 1176 af 4. oktober 2013, samt efter artikel 30, stk. 1, i forordning (EU) nr. 65/2011,¹ jf. § 13 a, stk. 1, i lov om Landdistriktsfonden.²

Miljø- og Fødevareklagenævnet giver ikke medhold i klage over Landbrugs- og Fiskeristyrelsens (nu: Landbrugsstyrelsen) afgørelse af 7. april 2017 om afslag på udbetaling af tilskud til projekt vedrørende demonstration og formidling af gamle danske sorter af æbler, grøntsager og korn på A 1, 2800 Kgs. Lyngby.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.³

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**
Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

¹ Kommissionens forordning (EU) nr. 65/2011 af 27. januar 2011 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 1698/2005 for så vidt angår kontrol og krydsoverensstemmelse i forbindelse med støtteforanstaltninger til udvikling af landdistrikterne.

² Lovbekendtgørelse nr. 114 af 6. februar 2020 om Landdistriktsfonden.

³ Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet

Afgørelsen er den 1. maj 2017 påklaget til Miljø- og Fødevarerklagenævnet af ansøger.

Klager har overordnet set udtrykt utilfredshed med den manglende udbetaling af tilskud.

Den 16. juni 2017 har klager eftersendt betalingskvitteringer udskrevet af klagers bank.

2. Sagens oplysninger

2.1 Den påklagede afgørelse

Den 30. september 2010 har klager indsendt ansøgning om tilsagn om tilskud til projekt vedrørende demonstration og formidling af gamle danske sorter af æbler, grøntsager og korn.

Klager har den 23. februar 2011 modtaget tilsagn om tilskud på i alt 665.186,00 kr. svarende til 100 procent af de ansøgte udgifter.

Ifølge Landbrugsstyrelsens oplysninger har klager den 20. august 2014 fremsendt udbetalingsanmodning. Klager har den 13. oktober 2015 på ny indsendt udbetalingsanmodning, hvorved klager har søgt om udbetaling på 659.423,74 kr.

Som svar på høring af 18. november 2016, hvor Landbrugsstyrelsen har anmodet om fakturaer og betalingsdokumentation for projektet, har klager den 2. december 2016 indsendt 36 sider med fakturaer og 2 sider med kontoudtog fra klagers bogføringssystem.

Landbrugsstyrelsen har ved høringsbrev den 8. december 2016 og mail af 9. december 2016 oplyst klager om kravene til betalingsdokumentationen. I den anledning har styrelsen ligeledes fastslået, at udskrifter fra interne bogføringssystemer ikke kan godkendes som gyldig betalingsdokumentation.

Som svar på høringsbrevet har klager den 15. december 2016 genindsendt udbetalingsanmodningen, 47 sider med fakturaer og 7 sider med kontoudtog fra klagers bogføringssystem. Af kontoudtogene fremgår de betalte beløb, bogføringsdatoer, beskrivelser af de indkøbte varer og diverse interne organisationskoder.

Landbrugsstyrelsen har den 7. april 2017 truffet afgørelse om afslag på udbetaling af tilskud, jf. § 19 i bekendtgørelse nr. 76 af 3. februar 2009 og artikel 63 i forordning (EU) nr. 809/2014.⁴ Af afgørelsen fremgår det, at

⁴ Kommissionens forordning (EU) nr. 640/2014 af 11. marts 2014 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår det integrerede for-

styrelsen har godkendt lønudgifter med et udgiftsgrundlag på 246.861,00 kr. ud af det samlede anmodet beløb på 659.432,74 kr. Herefter har styrelsen sanktioneret det godkendte udgiftsgrundlag med 412.562,74 kr., hvorefter udbetalingen nedsættes til 0 kr.

Landbrugsstyrelsen har begrundet afgørelsen med, at klager ikke har indsendt den efterspurgte betalingsdokumentation for udgifter på samlet 412.562,74 kr. Derved overstiger det beløb, der er angivet i udbetalingsanmodningen det tilskudsberettigede beløb med mere end 3/10 %. Styrelsen har på den baggrund sanktioneret udbetalingen med differencen mellem de to beløb. Udregningen som styrelsen har lagt til grund for ovenstående fremgår af afgørelsen på følgende måde: $246.861,00 \text{ kr.} / 412.562,75 \text{ kr.} = 0,5984 \times 100 = 59,84 \%$.

2.2 Landbrugsstyrelsens bemærkninger til klagen

Landbrugsstyrelsen har den 12. januar 2018 oversendt sagen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet med bemærkninger til klagen.

Indledningsvis har Landbrugsstyrelsen fastholdt vurderingen foretaget i forbindelse med afgørelsen af 7. april 2017, hvorefter den fremsendte betalingsdokumentation ikke anses for tilstrækkelig.

Herefter har Landbrugsstyrelsen bemærket, at styrelsen er bekendt med den hjemmelsfejl, som fremgår af afgørelsen, og som den administrative sanktion er beregnet på baggrund af. Styrelsen har dertil bemærket, at den korrekte hjemmel er artikel 30, stk. 1, i forordning (EU) nr. 65/2011, hvorefter sanktion pålægges, hvor en anmodning om udbetaling overstiger det tilskudsberettigede beløb med mere end 3 %. I afgørelsen har styrelsen henvist til artikel 63 i forordning (EU) nr. 809/2014, hvorefter sanktion pålægges, hvor anmodning om udbetaling overstiger det tilskudsberettigede beløb med mere end 10 %. Styrelsen har herefter bemærket, at afgørelsen ikke ville have fået andet udfald, såfremt den korrekte bestemmelse havde været anvendt.

3. Miljø- og Fødevarerklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevarerklagenævnets prøvelse

Det fremgår af § 11, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevarerklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse af en afgørelse til de forhold, der er klaget over.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet har i denne klagesag fundet anledning til at behandle følgende forhold:

- 1) hvorvidt udgifterne på 412.562,74 kr. er tilskudsberettigede, og

valtnings- og kontrolsystem, betingelserne for afslag eller tilbagetrækning af betalinger og administrative sanktioner vedrørende direkte betalinger, støtte til udvikling af landdistrikterne og kryds-overensstemmelse.

2) sanktionen.

Efter Miljø- og Fødevareklagenævnets vurdering er der ikke med klagen i øvrigt fremkommet forhold, der kan føre til ændringer af Landbrugsstyrelsens afgørelse.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

3.2.1 Ad 1) Hvorvidt udgifterne på 412.562,74 kr. er tilskudsberettigede

Det følger af § 19, 1. pkt., i bekendtgørelse nr. 76 af 3. februar 2009, som ændret ved bekendtgørelse nr. 1176 af 4. oktober 2013, at udbetaling af tilskud sker på baggrund af tilsagnshavers opgørelse over betalte tilskudsberettigede udgifter. Af bekendtgørelsens § 19, 2. pkt., følger det, at anmodning om udbetaling af tilskud skal indsendes på et særligt skema og vedlægges alle udgiftsbilag samt dokumentation for betaling.

Det følger endvidere af § 20, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 76 af 3. februar 2009, at afsluttende udbetalingsanmodning skal være modtaget i Landbrugsstyrelsen senest 6 måneder efter afslutning af projektet.

Af udbetalingsvejledningen følger,⁵ at betalingsdokumentation skal vise, at en betaling er sket til den leverandør, der har udstedt fakturaen, samt at betalingsdokumentationen skal indeholde en række konkrete oplysninger for at kunne godkendes.

Det fremgår af vejledningens afsnit 5, at betalingsdokumentation skal indeholde betalerens bankoplysninger og kontooplysninger, dato på betaling, betalings-ID (fakturaudsteders kontonummer) og det overførte beløb. Derudover følger det af vejledningens afsnit 5, at betalingsdokumentationen kan være i form af et bilag for bankoverførsel eller oplysninger fra netbank.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at tilskudsgrundlaget skal nedsættes med 412.562,74 kr., svarende til fradraget af ikke tilskudsberettigede udgifter.

Ved afgørelsen har Miljø- og Fødevareklagenævnet vurderet, at kravene til betalingsdokumentation ikke er overholdt. Nævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at den fremsendte betalingsdokumentation af 2. og 15. december 2016 er udskrifter fra klagers interne bogføringssystem. Efter nævnets vurdering er disse bilag ikke tilstrækkelig dokumentation for den faktiske betaling af de medsendte fakturaer, idet kravene, som de fremgår af udbetalingsvejledningens afsnit 5, ikke er overholdt. Nævnet har vurderet, at de specifikke krav til betalingsdokumentationen, herunder angivelse af betalerens bank- og kontooplysninger samt betalings-ID (fakturaudsteders kontonummer), ikke er indeholdt i dokumentationen. Nævnet finder derfor,

⁵ Vejledning om udbetaling af projektilskud under LDP, juli 2017.

at udbetalingsanmodningen ikke er vedlagt korrekt betalingsdokumentation. Som følge heraf finder nævnet, at udgifterne på 412.562,74 kr. ikke opfylder betingelsen i bekendtgørelsens § 19 om at være tilskudsberettiget.

Det forhold, at der, i forlængelse af klagen, er indsendt bilag bestående af betalingskvitteringer udskrevet af klagers bank, kan ikke føre til andet resultat. Miljø- og Fødevareklagenævnet har i den forbindelse vurderet, at bilagene ikke er fremsendt rettidigt, jf. § 20, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 76 af 3. februar 2009. Nævnet har endvidere lagt vægt på, at klager har indsendt dokumentationen den 16. juni 2017, efter at Landbrugsstyrelsen traf afgørelse om afslag på udbetaling af tilskud den 7. april 2017.

3.2.2 Ad 2) Sanktionen

Det fremgår af artikel 30, stk. 1, 2. afsnit, i forordning (EU) nr. 65/2011, at medlemsstaten fastsætter: a) det beløb der skal betales til støttemodtageren, udelukkende på baggrund af betalingsanmodningen, samt b) det beløb, der skal betales til støttemodtageren, efter at det er undersøgt, om betalingsanmodningen er støtteberettiget.

Det fremgår herefter af forordningens artikel 30, stk. 1, 3. afsnit, 1. pkt., at hvis det beløb, der er fastsat i henhold til litra a), overstiger det beløb, der er fastsat i henhold til litra b), med mere end 3 %, nedsættes det beløb, der er fastsat i henhold til litra b. Af bestemmelsens 3. afsnit, 2. pkt., følger det, at nedsættelsen er lig med forskellen mellem de to beløb.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at tilskuddet skal nedsættes med en administrativ sanktion.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ved vurderingen lagt til grund, at det ansøgte tilskudsgrundlag udgør 659.423,74 kr., samt at det udbetalingsgrundlag, der kan godkendes, efter undersøgelse af hvorvidt udgifterne i betalingsanmodningen opfylder støttekriterierne, udgør 246.861,00 kr.⁶ Nævnet har derefter konstateret, at forskellen mellem de to beløb er 412.562,74 kr., hvilket er udtryk for en forskel på 167,12 %, ⁷ som er mere end 3 %. Nævnet finder derfor, at klager skal pålægges en administrativ sanktion på 412.562,74 kr., svarende til forskellen mellem de to beløb, jf. forordningens artikel 30, stk. 1, 3. afsnit, hvorefter klager ikke er berettiget til udbetaling af tilskud.

Endeligt bemærker Miljø- og Fødevareklagenævnet, at Landbrugsstyrelsen, i afgørelse af 7. april 2017, burde have truffet afgørelse efter artikel 30 i forordning (EU) nr. 65/2011. Efter denne bestemmelse pålægges sanktion, hvor anmodning om udbetaling overstiger det tilskudsberettigede beløb med mere end 3 %. Nævnet vurderer dog, at styrelsens hjemmelsfejl

⁶ 659.423,74 – 412.562,74 = 246.861,00 kr.

⁷ $\frac{(659.423,74 \text{ kr.} - 246.861,00 \text{ kr.})}{246.861,00 \text{ kr.}} \times 100 = 167,12 \%$

ikke er konkret væsentlig for sagen. I den sammenhæng bemærker nævnet, at styrelsen har truffet afgørelse efter artikel 63 i forordning (EU) nr. 809/2014, hvorefter sanktion pålægges, hvor anmodning om udbetaling overstiger det tilskudsberettigede beløb med mere end 10 %.

3.3 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet giver ikke medhold i klage over Landbrugs- og Fiskeristyrelsens (nu: Landbrugsstyrelsen) afgørelse af 7. april 2017 om afslag på udbetaling af tilskud til projekt vedrørende demonstration og formidling af gamle danske sorter af æbler, grøntsager og korn på A 1 , 2800 Kgs. Lyngby.