

23. maj 2019
Sagsnr. 18/01659
MKR

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**
Toldboden 2
8800 Viborg

STADFÆSTELSE af afgørelse om afslag på tilskud til Natura 2000-projekt om indhegning af område i Haderslev Kommune

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 18, stk. 6, i bekendtgørelse nr. 520 af 24. april 2015 om tilskud til Natura 2000-projekter om rydning af tilgroede arealer og om forberedelse til afgræsning og artikel 3, stk. 2, i forordning (EU) nr. 809/2014,¹ jf. § 11 a, stk. 1, i lov om Landdistriktsfonden.²

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster NaturErhvervstyrelsens (nu Landbrugsstyrelsen) afgørelse af 4. august 2016 om afslag på tilskud til Natura 2000-projekt om indhegning på A1 , 6100 Haderslev.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.³

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

¹ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 809/2014 af 17. juli 2014, om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem, foranstaltninger til udvikling af landdistrikterne og krydsoverensstemmelse.

² Bekendtgørelse nr. 766 af 19. juni 2017 af lov om Landdistriktsfonden.

³ Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 12. juli 2016 påklaget til Klagecenter for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri af landbruger, der er repræsenteret ved konsulent.

Klager har påklaget Landbrugsstyrelsens oprindelige afgørelse af 8. juli 2016 om manglende godkendelse af udbetaling af tilskud til indhegning. Klager har ikke indsendt yderligere bemærkninger hertil.

2. Sagens oplysninger

2.1 Den påklagede afgørelse

Klager har den 26. maj 2015 indsendt ansøgning om tilsagn om tilskud til Natura 2000-projekt om indhegning og afgræsning af område i Haderslev kommune.

Ansøgningen vedrører tilskud til udskiftning af nedslidt hegn, opsætning af 4.330 m nyt 2-trådet hegn, etablering af el- og drikkevandsforsyning samt rydning af hegnslinje. Projektet har et samlet tilskudsgrundlag på 257.358,00 kr. Det fremgår af ansøgningen, at projektet forventes afsluttet den 22. maj 2017.

Landbrugsstyrelsen har den 28. juli 2015 meddelt tilsagn om tilskud til klagers projekt. Det fremgår af tilsagnsbrevet, at projektperioden er fra den 1. juni 2015 til 31. maj 2017. Det fremgår tillige af tilsagnets bilag 1, punkt 4.1., at ansøgning om udbetaling skal være modtaget af styrelsen senest tre måneder efter den dato, hvor projektet skal være afsluttet. Derudover fremgår det af bilag 1, punkt 4.3., at fakturaer skal betales inden ansøgningen om udbetaling af tilskud indsendes til styrelsen.

Klager har den 2. juni 2016 indsendt udbetalingsanmodning, hvori klager anmoder om udbetaling af 248.608,00 kr. Det fremgår af anmodningen, at faktura 2317, som omfatter hele tilsagnet, var udstedt den 9. maj 2016, og at denne var betalt den 2. juni 2016.

Den 7. juni 2016 har Landbrugsstyrelsen, ved høringsbrev, anmodet klager om at indsende dokumentation for betaling af fakturaen.

Den 16. juni 2016 har klager indsendt en ny udbetalingsanmodning. Landbrugsstyrelsen har ved mail af 16. juni 2016 gjort klager opmærksom på, at den vedhæftede dokumentation for betalingen ikke var tilfredsstillende.

Klager har den 29. juni 2016 fremsendt ny betalingsdokumentation for faktura 2317. Det fremgår heraf, at fakturaen er blevet betalt den 23. juni 2016.

Landbrugsstyrelsen har den 29. juni 2016 fremsendt et høringsbrev til klager, hvori styrelsen har oplyst klager, at styrelsen ikke kan imødekomme anmodningen, da betalingen, jf. dokumentationen, er foretaget efter indsendelse af udbetalingsanmodningen.

Klager har herefter den 4. juli 2016 indsendt en tredje udbetalingsanmodning sammen med et høringssvar. I høringssvaret har klager oplyst, at klager fejlagtigt har betragtet fakturaen som betalt, da den var godkendt og sendt til betaling 1. juni 2016. Klager var ikke opmærksom på, at fakturaen reelt først ville blive betalt af Statens Administration på forfaldsdatoen. Herudover har klager oplyst, at klagers regnskabssystem har været lukket grundet omlægninger. På baggrund heraf har klager anmodet om, at betalingsdokumentationen godkendes, eller, som alternativ løsning, forslået at trække den indsendte udbetalingsanmodning tilbage og derefter indsende en ny på samme projekt.

Den 4. august 2016 har Landbrugsstyrelsen truffet afgørelse om nedsættelse af udbetaling af tilskud til klagers projekt. Det fremgår af afgørelsen, at styrelsen ikke kan godkende tilskudsberettigelsen af udgiften til faktura 2317, hvorfor udbetalingen fastsættes til 0,00 kr. Styrelsen har begrundet nedsættelsen med, at klager ikke har betalt fakturaen inden indsendelse af udbetalingsanmodningen den 2. juni 2016. Som baggrund herfor har styrelsen oplyst, at det fremgår af den indsendte betalingsdokumentation, at fakturaen er betalt den 24. juni 2016. Styrelsen har henvist til § 18, stk. 6, i bekendtgørelse nr. 520 af 24. april 2015. Styrelsen har i afgørelsen endvidere anført, at det ikke er muligt at trække udbetalingsanmodningen tilbage eller rette i den, jf. art. 3, stk. 2 i forordning (EU) nr. 809/2014. Afgørelsen erstatter styrelsens afgørelse af 8. juli 2016, da styrelsen grundet IT-problemer var nødsaget til at behandle klagers udbetalingsanmodning igen.

2.2 Landbrugsstyrelsens bemærkninger til klagen

Landbrugsstyrelsen har den 8. juni 2017 oversendt sagen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet med bemærkninger til klagen.

Landbrugsstyrelsen har oplyst, at alle udgifter skal være betalt, senest på det tidspunkt hvor udbetalingsanmodningen indsendes. Hertil har styrelsen oplyst, at den fremsendte betalingsdokumentation viser, at faktura 2317 først er betalt den 24. juni 2016. Derudover har styrelsen oplyst, at styrelsen ved høringsbrev har gjort klager opmærksom på, at fakturaer skal være betalt inden anmodning om udbetaling.

Slutteligt har Landbrugsstyrelsen anført, at klager ikke kan indsende en ny udbetalingsanmodning efter at være blevet opmærksom på fejlen, da dette vil være en omgåelse af bekendtgørelsens § 18, stk. 6. Til støtte herfor, har styrelsen henvist til, at klager ikke kan trække sin udbetalingsanmodning tilbage, jf. art. 3, stk. 2, i kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 809/2014 af 17. juli 2014.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets prøvelse

Det fremgår af § 11, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse af en afgørelse til de forhold, der er klaget over.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i denne klagesag fundet anledning til at behandle følgende forhold:

- 1) Betalingsanmodning indsendt den 2. juni 2016.
- 2) Tilbagetrækning af udbetalingsanmodning.

Efter nævnets vurdering er der ikke med klagen i øvrigt fremkommet forhold, der kan føre til ændringer af Landbrugsstyrelsens afgørelse.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

3.2.1 Ad 1) Betalingsanmodning indsendt den 2. juni 2016

Det følger af § 18, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 520 af 24. juni 2015, at udbetaling af tilskud sker på baggrund af tilsagnshavers opgørelse over betalte tilskudsberettigede udgifter. Anmodningen om udbetaling af tilskud skal indsendes på et særligt skema og vedlægges alle udgiftsbilag samt dokumentation for betaling.

Det følger af bekendtgørelsens § 18, stk. 3, at det er en betingelse, at anmodning om slutudbetaling skal være modtaget i Landbrugsstyrelsen senest tre måneder efter den dato, hvor projektet senest skal være afsluttet.

Af bekendtgørelsens § 18, stk. 6, fremgår det videre, at alle udgifter skal være afholdt og betalt af tilsagnshaver. De skal være betalt senest på tidspunktet, hvor udbetalingsanmodningen indsendes.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at klagers udgifter i henhold til faktura 2317 ikke kan godkendes.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ved afgørelsen vurderet, at fakturaen ikke er blevet betalt rettidigt. Nævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at klager har indsendt udbetalingsanmodningen den 2. juni 2016, men først har betalt fakturaen den 23. juni 2016. Dermed har klager ikke overholdt betingelsen i bekendtgørelsens § 18, stk. 6, om at alle udgifter skal være afholdt og betalt senest på det tidspunkt, hvor udbetalingsanmodningen indsendes.

Det forhold, at klager fejlagtigt har betragtet fakturaen som betalt og klagers regnskabssystem har været lukket grundet omlægning, kan ikke føre til et andet resultat. Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker hertil, at det klart fremgår af reglerne og tilsagnsbrevet af 28. juli 2015 pkt. 4.3., at fakturaen skal være betalt inden ansøgning om udbetaling af tilskud.

3.2.2 Ad 2) Tilbagetrækning af udbetalingsanmodning

Det følger af artikel 3, stk. 1, i forordning (EU) nr. 809/2014, at en udbetalingsanmodning kan trækkes helt eller delvist tilbage på et hvilket som helst tidspunkt.

Det følger tillige af artikel 3, stk. 2, i forordningen (EU) nr. 809/2014, at hvis den kompetente myndighed allerede har underrettet støttemodtageren om tilfælde af manglende overholdelse i de dokumenter, der er nævnt i stk. 1, kan tilbagetrækning ikke godkendes for de dele af dokumentationen, som berøres af manglende overholdelse.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at udbetalingsanmodningen indsendt den 4. juli 2016 ikke kan godkendes.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ved afgørelsen vurderet, at klager ikke kan trække udbetalingsanmodningen af 2. juni 2016 tilbage.

Ved vurderingen har Miljø- og Fødevareklagenævnet lagt vægt på, at Landbrugsstyrelsen ved høringsbrev af 29. juni 2016, har oplyst klager, at der ikke kunne udbetales tilskud til faktura 2317, da fakturaen først var betalt efter indsendelse af udbetalingsanmodningen den 2. juni 2016. Da klager dermed allerede var blevet underrettet om fejl i udbetalingsanmodningen af den 2. juni 2016, er det nævnets vurdering, at klager ikke kan trække denne udbetalingsanmodning tilbage og fremsende en ny, jf. artikel 3, stk. 2, i forordning (EU) nr. 809/2014.

3.3 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster NaturErhvervstyrelsens (nu Landbrugsstyrelsen) afgørelse af 4. august 2016 om afslag på tilskud til Natura 2000-projekt om indhegning på A1 , 6100 Haderslev.