

18. januar 2021
Sagsnr.: 18/01516
JAR

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

STADFÆSTELSE af afgørelse om kompensation for manglende direkte arealstøtte for 2014 og 2015 i Thisted Kommune

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 3, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 362 af 19. april 2016 om kompensation til landbrugere for manglende direkte arealstøtte og om tildeling af betalingsrettigheder i særlige situationer, jf. § 22 b, stk. 1, i landbrugsstøtteleven.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster NaturErhvervstyrelsens (nu: Landbrugsstyrelsen) afgørelse af 19. oktober 2016 om afslag på kompensation for manglende enkeltbetaling og grundbetaling for 2014 og 2015 på A 1, 7741 Frøstrup.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.²

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET
Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

¹ Lovbekendtgørelse nr. 115 af 6. februar 2020 om administration af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om ordninger under Den Fælles Landbrugspolitik finansieret af Den Europæiske Garantifond for Landbruget m.v. (landbrugsstøtteleven).

² Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 14. november 2016 påklaget til Klagecenter for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri af skovbruger, der er repræsenteret ved advokat.

Sagen er pr. 1. februar 2017 overgået til behandling i Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. § 24, stk. 6, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klager har indledningsvis anført, at Landbrugsstyrelsen i § 3, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 362 af 19. april 2016 og i sin forvaltning heraf, ikke har hjemmel til eller sagligt kan stille som betingelse for udbetaling af kompensation, at klager har indsendt fællesskema i 2014 og 2015 samt anmeldt arealerne som ikke-støtteberettigede landbrugsarealer. Klager har hertil bemærket, at baggrunden for kompensationsordningen var at muliggøre kompensation til de jordbrugere, der stoppede med at søge støtte, som følge af afslag i tidligere støtteår eller ud fra styrelsens udmeldinger. Det er klagers opfattelse, at det er uhjemlet og usagligt at stille som betingelse for kompensation, at klager skulle registrere markerne som ikke-støtteberettigede i fællesskemaet, på trods af tidligere afslag på støtte hertil i to instanser. I forlængelse heraf har klager bemærket, at det ikke på daværende tidspunkt var åbenbart, at styrelsens praksis ville blive ændret. Klager har endeligt anført, at et krav om at arealerne skulle forblive registreret i fællesskemaet, undergraver grundlaget for at åbne for genoptagelsesadgang og kompensation.

2. Sagens oplysninger

2.1 Den påklagede afgørelse

Klager har den 20. juli 2016 indsendt anmodning om kompensation og tildeling af nye betalingsrettigheder i medfør af bekendtgørelse nr. 362 af 19. april 2016. Det fremgår heraf, at klager har søgt kompensation for manglende enkelbetaling for støtteåret 2014 til mark nr. 1, 2, 6, 7, 8, 13, 14, 15 og 16 på i alt 7,12 ha, alle beliggende i markblok nr. F 1 . Det fremgår videre, at klager har søgt kompensation for manglende grundbetaling for støtteåret 2015. Endeligt har klager søgt om tildeling af nye betalingsrettigheder svarende til 7,12 ha med virkning for ansøgningsåret 2016.

Landbrugsstyrelsen har den 19. oktober 2016 truffet afgørelse om afslag på kompensation for manglende enkeltbetaling og grundbetaling for støtteårene 2014 og 2015 til mark nr. 1, 2, 6, 7, 8, 13, 14, 15 og 16. Styrelsen har begrundet afgørelsen med, at klager ikke har indsendt fællesskema i 2014 og 2015. Hertil har styrelsen bemærket, at det er en betingelse for at modtage kompensation, at klager har anmeldt arealet som ikke-støtteberettiget landbrugsareal i fællesskemaet i overensstemmelse med de regler, der var gældende i de pågældende ansøgningsår. Styrelsen har henvist til § 3, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 362 af 19. april 2016.

2.2 Landbrugsstyrelsens bemærkninger til klagen

Landbrugsstyrelsen har den 31. januar 2017 oversendt sagen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet med bemærkninger til klagen.

Landbrugsstyrelsen har i bemærkningerne nærmere redegjort for kompensationsordningens hjemmelsophæng samt for baggrunden for fastsættelse af kriterierne for tildeling af kompensation i bekendtgørelse nr. 362 af 19. april 2016. Hertil har styrelsen bemærket, at kompensationsordningens formål er, at yde kompensation til landbrugere for inddragelse af betalingsrettigheder, som følge af en forkert vurdering af arealets karakter som støtteberettiget landbrugsareal. Styrelsen har videre anført, at det derfor er en forudsætning for tildeling af betalingsrettigheder og kompensation, at arealet i perioden var et landbrugsareal og kunne være anvendt til aktivering af de inddragne betalingsrettigheder. Derudover har styrelsen bemærket, at det er nødvendigt for at fastlægge kompensationens størrelse, at de enkelte arealers størrelse og placering kan identificeres.

Videre har Landbrugsstyrelsen bemærket, at kravet om at ansøger skal have angivet det ikke-støtteberettigede landbrugsareal i fællesskemaet for det pågældende år for at være berettiget til kompensation, er fastlagt på baggrund af EU-reglerne for direkte støtte i artikel 19, stk.1, litra a, i forordning (EF) nr. 73/2009³ og artikel 12, stk. 1, litra d, i forordning (EF) nr. 1122/2009⁴ og artikel 72, i forordning nr. 1306/2013.⁵ Styrelsen oplyser, at det heraf fremgår, at en landbruger skal anmelde alle sine landbrugsarealer, uanset om arealerne er støtteberettigede.

3. Miljø- og Fødevarerklagenævnets bemærkninger og afgørelse

Det fremgår af § 3, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 362 af 19. april 2016, at kompensation efter bekendtgørelsen er betinget af, at landbrugeren, for hvert år der søges kompensation for, har anmeldt arealet i fællesskemaet

³ Rådets Forordning (EF) Nr. 73/2009

af 19. januar 2009 om fælles regler for den fælles landbrugspolitik og om fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere, om ændring af forordning (EF) nr. 1290/2005, (EF) nr. 247/2006, (EF) nr. 378/2007 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1782/2003.

⁴ Kommissionens Forordning (EF) Nr. 1122/2009 af 30. november 2009 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 73/2009 for så vidt angår krydsoverensstemmelse, graduering og det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem inden for rammerne af de ordninger for direkte støtte til landbrugere, som er omhandlet i nævnte forordning, og om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 1234/2007 for så vidt angår krydsoverensstemmelse inden for rammerne af støtteordningen for vin.

⁵ Europaparlamentets og Rådets Forordning (EU) Nr. 1306/2013 af 17. december 2013 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 352/78, (EF) nr. 165/94, (EF) nr. 2799/98, (EF) nr. 814/2000, (EF) nr.

1290/2005 og (EF) nr. 485/2008

som et ikke-støtteberettiget landbrugsareal, i overensstemmelse med de regler, der gjaldt for det pågældende ansøgningsår.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at klager ikke er berettiget til at få kompensation for manglende enkeltbetaling og grundbetaling til mark nr. 1, 2, 6, 7, 8, 13, 14, 15 og 16 for støtteårene 2014 og 2015.

Ved afgørelsen har Miljø- og Fødevareklagenævnet lagt til grund, at klager ikke har indsendt fællesskema i 2014 og 2015. Nævnet har videre lagt vægt på, at klager dermed heller ikke har anmeldt arealerne som ikke-støtteberettigede landbrugsarealer i fællesskema 2014 og fællesskema 2015. Det er derfor nævnets vurdering, at klager ikke opfylder betingelserne i bekendtgørelsens § 3, nr. 3, for at få kompensation for 2014 og 2015.

Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker, at nævnet ikke har prøvet klagepunkterne angående reglernes udformning og hensigtsmæssighed, idet dette ligger uden for nævnets kompetence.

.

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster NaturErhvervstyrelsens (nu: Landbrugsstyrelsen) afgørelse af 19. oktober 2016 om afslag på kompensation for manglende enkeltbetaling og grundbetaling for 2014 og 2015 på A 1 , 7741 Frøstrup.