

3. februar 2021
Sagsnr.: 18/01479
JAR

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

IKKE MEDHOLD i klage over afgørelse om afslag på kompensation for manglende direkte arealstøtte for 2009 og 2011-2016 i Skive Kommune

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 3, nr. 3, og § 5, stk. 4, i bekendtgørelse nr. 362 af 19. april 2016, om kompensation til landbrugere for manglende direkte arealstøtte og om tildeling af nye betalingsrettigheder, jf. § 22 b, stk. 1, i landbrugsstøtteleven.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet giver ikke medhold i klagen over NaturErhvervstyrelsens (nu: Landbrugsstyrelsen) afgørelse af 27. oktober 2016 om afslag på kompensation for manglende enkeltbetaling og grundbetaling for støtteårene 2009-2016 på A 1, 7800 Skive.²

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.³

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**
Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

¹ Bekendtgørelse nr. 115 af 6. februar 2020 af lov om administration af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om ordninger under Den Fælles Landbrugspolitik finansieret af Den Europæiske Garantifond for Landbruget m.v. (landbrugsstøtteleven)

² Landbrugsstyrelsens afgørelse er udateret. Styrelsen har dog i mail af 26. januar 2021 oplyst, at afgørelsen er sendt til klager den 27. oktober 2016.

³ Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 5. december 2016 påklaget til Klagecenter for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri af ejendommens ejer.

Sagen er pr. 1. februar 2017 overgået til behandling i Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. § 24, stk. 6, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klager har indledningsvis bemærket, at klager ønsker at klage over afslag på kompensation for direkte arealstøtte for årene 2011-2016. Klager har i forlængelse heraf anført, at det ikke gav mening at indsende fællesskema disse år, idet Landbrugsstyrelsen fastholdt, at klagers arealer ikke kunne godkendes som støtteberettigede. Klager har videre bemærket, at såfremt styrelsen havde godkendt klagers arealer, som de gjorde i perioden 2005-2010, havde klager selvfølgelig indsendt fællesskema. Klager var imidlertid af den opfattelse, at Landbrugsstyrelsen havde givet korrekte oplysninger. Klager har anført, at ansvaret for den fejlagtige bedømmelse af klagers arealer påhviler styrelsen. Klager mener derfor, at være berettiget til at få godkendt de arealer, som klager havde betalingsrettigheder til i 2011-2016.

Klager har desuden indsendt supplerende bemærkninger den 7. februar 2017. Klager har heri oplyst, at der ikke blev indsendt ansøgning om enkeltbetaling i 2011, da klager ikke havde andre støtteberettigede arealer. Af denne årsag er det klagers opfattelse, at klager bør behandles som om der er indsendt ansøgning om enkeltbetaling i 2011, på samme måde som i 2010, hvorfor arealstøtte bør udbetales til klager.

2. Sagens oplysninger

2.1 Den påklagede afgørelse

Klager har den 20. juli 2016 indsendt anmodning om kompensation og tildeling af nye betalingsrettigheder i medfør af bekendtgørelse nr. 362 af 19. april 2016. Det fremgår heraf, at klager har søgt kompensation for manglende enkeltbetaling for støtteårene 2009-2014, til mark nr. 1-0 på 31,06 ha, beliggende i markblok nr. F 1, mark nr. 2-0 på 0,73 ha, beliggende i markblok nr. F 2, mark nr. 3-0 på 0,50 ha, beliggende i markblok nr. F 3 og mark nr. 5-0 på 1,72 ha, beliggende i markblok nr. F 4. Klager har i anmodningen oplyst, at han søgte enkeltbetaling for arealerne sidste gang i støtteåret 2010. Det fremgår videre, at klager har søgt kompensation for manglende grundbetaling for støtteåret 2015. Endeligt fremgår det, at klager har søgt om tildeling af nye betalingsrettigheder.

På anmodning fra Landbrugsstyrelsen har klager i mail af 11. september 2016 indsendt supplerende oplysninger om, hvilke marker klager søger kompensation til for støtteåret 2015. Heraf fremgår det, at klager søger kompensation for de samme marker, som for perioden 2009-2014. Det fremgår yderligere, at klager søger om tildeling af nye betalingsrettigheder

for støtteåret 2017. Endeligt fremgår det, at klager ønsker at få kompensation for støtteåret 2016.

Landbrugsstyrelsen har den 27. oktober 2016 truffet afgørelse om afslag på kompensation for manglende enkeltbetaling og grundbetaling for støtteårene 2009 og 2011-2016 til mark nr. 1-0, 2-0, 3-0 og 5-0. Indledningsvis har styrelsen bemærket, at det er en betingelse for at modtage kompensation, at arealerne er anmeldt i fællesskemaet som ikke-støtteberettigede landbrugsarealer, i overensstemmelse med de regler der var gældende for de pågældende ansøgningsår. Hertil har styrelsen henvist til § 3, nr. 3, og § 1, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 362 af 19. april 2016. Vedrørende støtteårene 2011-2015 har styrelsen begrundet afslaget med, at klager ikke har indsendt fællesskema i perioden 2011-2015, og dermed ikke har anmeldt arealerne som ikke-støtteberettigede i årene 2011-2015. Angående afslaget på kompensation for 2016, har styrelsen anført, at der alene kan gives kompensation til arealer, der senest er anmeldt i fællesskemaet i 2015. Herom har styrelsen henvist til § 1, stk. 2, og § 3, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 362 af 19. april 2016. Videre har styrelsen oplyst, at fra og med 2016 skulle alle arealer, som var berørt af Demmer-dommen, anmeldes og ansøges om støtte på samme måde som andre landbrugsarealer i fællesskemaet. Vedrørende støtteåret 2010, har styrelsen henvist til, at dette støtteår er behandlet i forbindelse med klagers anmodning om genoptagelse, hvilket klager modtog afgørelse om den 29. september 2016. Med hensyn til afslag for støtteåret 2009, har styrelsen anført, at klager fik udbetalt støtte for 2009, til det areal der var anmeldt i fællesskemaet. Endeligt fremgår det af afgørelsen, at klager vil modtage en separat afgørelse om tildeling af betalingsrettigheder.

2.2 Landbrugsstyrelsens bemærkninger til klagen

Landbrugsstyrelsen har den 9. januar 2017 oversendt klagesagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet med bemærkninger til klagen. Styrelsen har i denne forbindelse gengivet de samme betragtninger, som er anført i styrelsens afgørelse af 27. oktober 2016.

Den 19. februar 2017 har styrelsen supplerende bemærket, at det areal som klager har søgt kompensation til, er det samme areal som i perioden 2012-2015 var bortforpagtet til henholdsvis V 1 og V 2. I den forbindelse har styrelsen anført, at betingelsen om rådighed, jf. § 3, stk. 1, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 362 af 19. april 2016, heller ikke er opfyldt.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets prøvelse

Det fremgår af § 11, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse af en afgørelse til de forhold, der er klaget over.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i denne klagesag fundet anledning til at behandle følgende forhold:

- 1) Klagers berettigelse til kompensation for støtteårene 2011-2015, og
- 2) Klagers berettigelse til kompensation for støtteåret 2016.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

3.2.1 Ad 1) Klagers berettigelse til kompensation for støtteårene 2011-2015

Det fremgår af § 3, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 362 af 19. april 2016, at kompensation efter bekendtgørelsen er betinget af, at landbrugeren, for hvert år der søges kompensation for, har anmeldt arealet i fællesskemaet som et ikke-støtteberettiget landbrugsareal, i overensstemmelse med de regler der gælder for det pågældende ansøgningsår.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at klager ikke er berettiget til kompensation for manglende enkeltbetaling og grundbetaling til mark nr. 1-0, 2-0, 3-0 og 5-0 for støtteårene 2011-2015.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ved afgørelsen lagt til grund, at klager ikke har indsendt fællesskema i ansøgningsårene 2011-2015. Nævnet har endvidere lagt vægt på, at klager af den grund heller ikke har anmeldt arealerne som ikke-støtteberettigede landbrugsarealer i fællesskema 2011-2015. Nævnet vurderer derfor, at klager ikke opfylder betingelserne i bekendtgørelsens § 3, nr. 3, for at få kompensation for støtteårene 2011-2015.

Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker desuden, at det forhold, at klager har undladt at indsende fællesskema i ansøgningsårene 2011-2015 som følge af Landbrugsstyrelsens tidligere praksis, ikke kan føre til et andet resultat. Hertil bemærker nævnet, at muligheden for at få kompensation for manglende direkte arealstøtte, alene er reguleret i bekendtgørelse nr. 362 af 19. april 2016, og at der ikke er hjemmel til at dispensere fra de i bekendtgørelsen fastsatte betingelser.

3.2.2 Ad 2) Klagers berettigelse til kompensation for støtteåret 2016

Det fremgår af § 5, stk. 1, 1. pkt., i bekendtgørelse nr. 362 af 19. april 2016, at en landbruger der ansøger om at modtage kompensation efter denne bekendtgørelse, skal indsende en ansøgning til NaturErhvervstyrelsen. Det følger endvidere af bestemmelsens stk. 1, 2. pkt., at ansøgningen skal indsendes på et særligt skema, der findes på NaturErhvervstyrelsens hjemmeside. Endeligt fremgår det af bestemmelsens stk. 4, at ansøgninger der ikke er indsendt ved brug af det i stk. 1 nævnte skema, vil blive afvist af NaturErhvervstyrelsen.

Det følger af § 1, stk. 2, nr. 1-4, at der ydes kompensation for manglende ansøgning om støtte til enkeltbetaling for støtteårene 2009-2014, grundbetalingsordning og grøn støtte for støtteåret 2015, unge landbrugere for

støtteåret 2015 og områder med naturlige begrænsninger (ø-støtte) for støtteåret 2015.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at klagers ansøgning om kompensation for 2016 afvises.

Ved afgørelsen har Miljø- og Fødevareklagenævnet lagt vægt på, at klager har søgt om kompensation for støtteåret 2016 ved mail af 11. september 2016. Dertil henviser nævnet til, at en ansøgning om kompensation skal indsendes via det særlige skema på Landbrugsstyrelsens hjemmeside, jf. § 5, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 362 af 19. april 2016. Det er derfor nævnets vurdering, at klagers ansøgning om kompensation for støtteåret 2016 må afvises, jf. bekendtgørelsens § 5, stk. 4.

Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker desuden, at der i bekendtgørelse nr. 362 af 19. april 2016 ikke er hjemmel til at udbetale kompensation for ansøgningsåret 2016. Kompensationsordningen gælder alene for ansøgningsårene 2009-2015 for de omfattede støtteordninger, jf. bekendtgørelsens § 1, stk. 2, nr. 1-4.

3.3 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet giver ikke medhold i klagen over NaturErhvervstyrelsens (nu: Landbrugsstyrelsen) afgørelse af 27. oktober 2016 om afslag på kompensation for manglende enkeltbetaling og grundbetaling for støtteårene 2009-2016 på A 1 , 7800 Skive.