

23. maj 2019
Sagsnr. 18/01324
MKR

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**
Toldboden 2
8800 Viborg

STADFÆSTELSE af afgørelse om afslag på udbetaling til Natura-2000 projekt om indhegning af området A1 i Morsø Kommune

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 18, stk. 6, i bekendtgørelse nr. 520 af 24. april 2015 om tilskud til Natura 2000-projekter om rydning af tilgroede arealer og om forberedelse til afgræsning og artikel 3, stk. 2, i forordning (EU) nr. 809/2014,¹ jf. § 11 a, stk. 1, i lov om Landdistriktsfonden.²

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster NaturErhvervstyrelsens (nu Landbrugsstyrelsen) afgørelse af 5. januar 2016 om afslag på udbetaling til Natura-2000 projekt om indhegning af området A1 i Morsø Kommune.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.³

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

¹ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 809/2014 af 17. juli 2014 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem, foranstaltninger til udvikling af landdistrikterne og krydsoverensstemmelse.

² Bekendtgørelse nr. 766 af 19. juni 2017 af lov om Landdistriktsfonden.

³ Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 28. januar 2016 påklaget til Klagecenter for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri af landbruger, der er repræsenteret ved konsulent.

Sagen er pr. 1. februar 2017 overgået til behandling i Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. § 24, stk. 6, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klager har navnlig anført, at

- klagers anmodning om udbetaling af 25. november 2015, herunder den vedlagte overførselsdokumentation, var fyldestgørende,
- Landbrugsstyrelsen har modtaget overførselsdokumentationen, og styrelsen derfor har mulighed for at behandle ansøgningen om udbetaling, og
- klager vil trække udbetalingsanmodningen tilbage for derefter at fremsende en korrekt udbetalingsanmodning.

Klagepunkterne er nærmere uddybet i afsnit 2.2.

2. Sagens oplysninger

2.1 Den påklagede afgørelse

Klager har den 27. maj 2015 indsendt ansøgning om tilskud til investering i Natura-2000 projekt.

Ansøgningen vedrører tilskud til udskiftning af hegn og opsætning af 2.850 m nyt hegn. Projektet har et samlet tilskudsgrundlag på 53.800,00 kr. Det fremgår af ansøgningen, at projektet forventes afsluttet den 8. april 2016.

Landbrugsstyrelsen har den 20. juli 2015 truffet afgørelse om at meddele tilsagn om tilskud til klagers projekt. Det fremgår af tilsagnsbrevet, at projektperioden er fra den 27. maj 2015 til den 26. maj 2017. Det fremgår tillige af tilsagnets bilag 1, punkt 4.1., at ansøgning om udbetaling skal være modtaget af styrelsen senest tre måneder efter den dato, hvor projektet skal være afsluttet. Derudover fremgår det af bilag 1, punkt 4.3., at fakturaer skal betales inden ansøgningen om udbetaling af tilskud indsendes til styrelsen.

Klager har den 25. november 2015 indsendt udbetalingsanmodning, hvori klager anmoder om udbetaling af 53.800,00 kr. Det fremgår af anmodningen, at faktura 22136, som omfatter hele tilsagnet, var udstedt en 22. november 2015, og at denne var betalt den 25. november 2015. Anmodningen er vedlagt betalingsdokumentation i form af en bekræftelse fra netbank. Det fremgår heraf, at klager har gennemført betaling i henhold til fakturaen, og at betalingen bliver gennemført den 30. november 2015.

Den 26. november 2015 har Landbrugsstyrelsen sendt en mail til klager, hvori styrelsen har bedt klager indsende dokumentation for betaling af fakturaen.

Klager har fremsendt dokumentation for at betaling er gennemført den 30. november 2015. Det fremgår af meddelelsen fra Danske Bank dateret den 27. november 2015, at faktura 22136 er betalt den 27. november 2015.

Den 2. december 2015 har Landbrugsstyrelsen fremsendt klager et høringsbrev, hvori styrelsen har oplyst klager, at styrelsen ikke kan imødekomme anmodningen, da betalingen, jf. dokumentationen, er foretaget efter indsendelse af udbetalingsanmodningen.

Den 5. januar 2016 har Landbrugsstyrelsen truffet afgørelse om afslag på udbetaling af tilskud til klagers projekt. Det fremgår af afgørelsen, at styrelsen ikke kan godkende tilskudsberettigelsen af udgiften efter faktura 22136, hvorfor udbetalingen fastsættes til 0,00 kr. Styrelsen har begrundet afgørelsen med, at klager ikke har betalt fakturaen før indsendelse af udbetalingsanmodningen den 25. november 2015. Det følger af meddelelsen fra Danske Bank, at faktura 22136 er godkendt og betalt den 27. november 2015. Styrelsen har i afgørelsen henvist til § 18, stk. 1 og stk. 6, i bekendtgørelse nr. 520 af 24. april 2015.

2.2 Klagens indhold

Klager har anført, at indholdet af klagers anmodning om udbetaling af 25. november 2015, herunder den vedlagte overførselsdokumentation, var fyldestgørende. Hertil har klager oplyst, at der blev sendt ny og korrekt overførselsdokumentation, da fejlen vedrørende manglende navn og kontonummer på sælger blev opdaget. Endvidere har klager anført, at det ikke fremgår klart af tilsagnsbrevet af 20. juli 2015 eller af vejledningen, hvornår overførselsdokumentationen er fyldestgørende.

Derudover har klager oplyst, at Landbrugsstyrelsen har modtaget overførselsdokumentationen, og styrelsen derfor har mulighed for at behandle anmodningen om udbetaling. Hertil har klager anført, at en ikke rettidigt betalt faktura ikke burde føre til bortfald af tilskud. På baggrund heraf har klager anmodet om, at udbetalingsanmodningen godkendes.

Klager har endvidere beklaget ikke at have læst ansøgningsmaterialet grundigt nok, men mener, at det er en lille forseelse, der ikke skal sanktioneres med bortfald af tilskud.

Endelig har klager forespurgt om muligheden for at trække udbetalingsanmodningen tilbage for derefter at fremsende en korrekt udbetalingsanmodning, da dette kan gøres før projektperiodens udløb den 26. maj 2017.

2.3 Landbrugsstyrelsens bemærkninger til klagen

Landbrugsstyrelsen har den 3. maj 2016 oversendt sagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet med bemærkninger til klagen.

Landbrugsstyrelsen har oplyst, at klager vejledes og anbefales til at sætte sig ind i de vedlagte vilkår for tilsagnet, således at klager er forberedt på kravene, når projektperioden slutter. Hertil har styrelsen oplyst, at det følger af afgørelsen om tilsagn af 20. juli 2015, at tilsagnet kan bortfalde helt eller delvist, hvis betingelserne for tilskud ikke opfyldes.

Endvidere har Landbrugsstyrelsen oplyst, at det ikke er muligt at trække anmodningen om udbetaling tilbage. Derudover har styrelsen oplyst, at ansøgningen ikke kan ændres, når styrelsen har påbegyndt kontrol af støtteberettigede udgifter, jf. artikel 3, i forordningen (EU) nr. 809/2014.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets prøvelse

Det fremgår af § 11, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse af en afgørelse til de forhold, der er klaget over.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i denne klagesag fundet anledning til at behandle følgende forhold:

- 1) Udbetalingsanmodning indsendt den 25. november 2015.
- 2) Tilbagetrækning af udbetalingsanmodning.

Efter nævnets vurdering er der ikke med klagen i øvrigt fremkommet forhold, der kan føre til ændringer af Landbrugsstyrelsens afgørelse.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

3.2.1 Ad 1) Udbetalingsanmodning indsendt den 25. november 2015

Det følger af § 18, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 520 af 24. juni 2015, at udbetaling af tilskud sker på baggrund af tilsagnshavers opgørelse over betalte tilskudsberettigede udgifter. Anmodningen om udbetaling af tilskud skal indsendes på et særligt skema og vedlægges alle udgiftsbilag samt dokumentation for betaling.

Det følger af bekendtgørelsens § 18, stk. 3, , at det er en betingelse, at anmodning om slutbetaling skal være modtaget i Landbrugsstyrelsen senest tre måneder efter den dato, hvor projektet senest skal være afsluttet.

Af bekendtgørelsens § 18, stk. 6, fremgår det videre, at alle udgifter skal være afholdt og betalt af tilsagnshaver. Udgifterne skal være betalt senest på tidspunktet hvor udbetalingsanmodningen indsendes.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at klagers udgifter i henhold til faktura 22136 ikke kan godkendes.

Ved afgørelsen har Miljø- og Fødevareklagenævnet vurderet, at fakturaen ikke er blevet betalt rettidigt. Nævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at klager har indsendt udbetalingsanmodningen den 25. november 2015, men først har betalt fakturaen den 27. november 2015. Dermed finder nævnet, at klager ikke har overholdt betingelsen i bekendtgørelsens § 18, stk. 6, om at alle udgifter skal være afholdt og betalt senest på det tidspunkt, hvor udbetalingsanmodningen indsendes.

Det forhold, at udbetalingsanmodningen af 25. november 2015, ifølge klager, var fyldestgørende udfyldt, kan ikke føre til et andet resultat. Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker i den sammenhæng, at det klart fremgår af reglerne og tilsagnsbrevet af 20. juli 2015, at fakturaen skal være betalt inden indsendelse af anmodning om udbetaling af tilskud.

3.2.2 Ad 2) Tilbagetrækning af udbetalingsanmodning

Det følger af artikel 3, stk. 1, i forordning (EU) nr. 809/2014, at en udbetalingsanmodning kan trækkes helt eller delvist tilbage på et hvilket som helst tidspunkt. Det følger tillige af artikel 3, stk. 2, at hvis den kompetente myndighed allerede har underrettet støttemodtageren om tilfælde af manglende overholdelse i de dokumenter, der er nævnt i stk. 1, kan tilbagetrækning ikke godkendes for de dele af dokumentationen, som berøres af manglende overholdelse.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at klager ikke kan trække udbetalingsanmodningen indsendt 25. november 2015 tilbage.

Ved vurderingen har Miljø- og Fødevareklagenævnet lagt vægt på, at Landbrugsstyrelsen ved høringsbrev af 2. december 2015, har oplyst klager om, at der ikke kunne udbetales tilskud til faktura 22316, da fakturaen først var betalt efter indsendelse af udbetalingsanmodningen den 25. november 2015. Da klager dermed allerede var blevet underrettet om fejl i udbetalingsanmodningen, er det nævnets vurdering, at klager ikke kan trække udbetalingsanmodningen tilbage og fremsende en ny, jf. artikel 3, stk. 2. i forordning (EU) nr. 809/2014.

3.3 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster NaturErhvervstyrelsens (nu Landbrugsstyrelsen) afgørelse af 5. januar 2016 om afslag på udbetaling til Natura-2000 projekt om indhegning af området A1 i Morsø Kommune.