

21. december 2020

Sagsnr.: 19/06024

Klagenr.: 1004621

LSO

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

STADFÆSTELSE af afgørelse om revurdering og tillæg til miljøgodkendelse af skydebane i Herning Kommune

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter miljøbeskyttelseslovens §§ 33 og 41, jf. § 91, stk. 1.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Herning Kommunes afgørelse af 4. juli 2019 om revurdering af miljøgodkendelse samt tillæg til miljøgodkendelse til [V1]s skydebane beliggende [A1], 7480 Vildbjerg, matr.nr. [Matrikel1], Trøstrup Gde., Timring.

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales ikke.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet² og gebyrbekendtgørelsens § 2.³ Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**
Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1218 af 25. november 2019 om miljøbeskyttelse.

² Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

³ Bekendtgørelse nr. 132 af 30. januar 2017 om gebyr for indbringelse af klager for Miljø- og Fødevareklagenævnet mv.

1. Klagen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet

Afgørelsen er den 31. juli 2019 påklaget til Miljø- og Fødevarerklagenævnet af en gruppe omboende (én klage).

Klager har anført, at skydebanen medfører væsentlige støjgener, og at der ikke skal gives tilladelse til udvidede skydetider.

Klager har videre anført, at støjmålingen ikke kan lægges til grund for afgørelsen, fordi den ikke tager højde for eventuel vind, og at der skal foretages en ny støjmåling, når der er etableret støjdæmpende foranstaltninger, hvor der tages højde for eventuel vind.

Klager har derudover anført, at der sker et værditab af de berørte ejendomme.

2. Sagens oplysninger

2.1 Skydebanen og området

Skydebanen er etableret i 1957 og miljøgodkendt i 1997. Banen er beliggende i landzone, i område 89.J11, der i Herning Kommuneplan 2017-2028 er udlagt til støjende fritidsanlæg med specifik anvendelse til skydebane for riffel og haglgevær. Nærmeste beboelsesejendomme ligger i en afstand af ca. 350 til 550 meter vest, sydvest og nordøst fra anlægget.

Anlægget er indrettet med en jagtbane med 4 standpladser til bagduer, spidsduer, højre og venstre sideduer.

2.2 Den påklagede afgørelse

Herning Kommune har den 4. juli 2019 truffet afgørelse om revurdering af og tillæg til skydebanens miljøgodkendelse fra 1997. Afgørelsen om tillæg til miljøgodkendelsen vedrørende udvidelse af banens skydetider og etablering af sportingbane er truffet i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 33, stk. 1, mens revurderingen af de øvrige vilkår i miljøgodkendelsen er truffet i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 41b, stk. 1.

Det fremgår af afgørelsen, at baggrunden for udvidelsen af skydetider er, at der har været en stor efterspørgsel på skydetider i forbindelse med lovkravet om obligatorisk haglskydeprøve. Det fremgår videre af afgørelsen, at baggrunden for udvidelsen med en sportingbane er, at foreningen ønsker en ny disciplin på den eksisterende skydebane.

Det fremgår af vilkår 4, at baneanlægget, herunder støjdæmpende foranstaltninger, til enhver tid skal være indrettet således, som det er forudsat i de støjberegninger, der er lagt til grund for godkendelsen.

Det fremgår af miljøgodkendelsens vilkår 10, at støjbelastningen fra skydebanen ved den mest støjbelastede bolig ikke må overstige 67 dB(A),I.

Der er i miljøgodkendelsens vilkår 11 meddelt følgende skydetider:

”11. Flugtskydningsbanen må benyttes til skydning 2 dage om ugen på følgende tidspunkter:

Mandag-fredag	Fra kl. 9-18 (dagskydning)
Mandag-fredag	Fra kl. 18-21 (aftenskydning)
Lørdage	Fra kl. 10-15

Aftenskydning skal afvikles samme dag som dagskydning.

Stævner/kurser

Ud over de i tabellen viste tidsmæssige begrænsninger må der i hver periode maj-august og september-april afvikles 4 stævner/kurser (skydning i 2 dage i samme weekend).

Stævner/kurser i weekenden skal afvikles inden for tidsrummet lørdag kl. 09.00 – kl. 20.00 og søndag kl. 09.00 – 18.00.”

Det fremgår af sagen, at der den 12. februar 2019 er udarbejdet en støjrapport af Danmarks Jægerforbund.

Det fremgår af støjrapporten, at støjberegningen er udarbejdet efter Miljøstyrelsens vejledning nr. 2 fra 1995 om ”Beregning om måling af støj fra skydebaner”. Det fremgår desuden, at støjbelastningen fra skydebanen er beregnet i 19 beregningspunkter, og at den maksimale støjbelastning fra skydebanen med den fremtidige indretning er 67 dB(A),I ved beboelse.

2.3 Herning Kommunes bemærkninger til klagen

Herning Kommune har den 5. august 2019 fremsendt bemærkninger til klagen. Kommunen fastholder den påklagede afgørelse.

Herning Kommune har desuden anført, at det er kommunens vurdering, at støjdokumentationen er udført i overensstemmelse med beregningsmetoden i Miljøstyrelsens vejledning nr. 2 af 1995, og at der er anvendt data, som enten stammer fra samme vejledning, eller som Miljøstyrelsen efterfølgende har godkendt.

Herning Kommune har endvidere bemærket, at det er en forudsætning for vilkår 10, at der etableres støjdæmpende foranstaltninger som beskrevet i miljøredegørelsen.

Kommunen har derudover anført, at der ved behandling af miljøgodkendelser kun inddrages forhold, som er omfattet af miljøbeskyttelsesloven, og at kommunen derfor ikke fastsætter vilkår ud fra hensyn til en eventuel værdigforringelse af klagers ejendom.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets prøvelse

Det fremgår af § 11, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse af en afgørelse til de forhold, der er klaget over.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i denne klagesag fundet anledning til at behandle følgende forhold:

- 1) Klagen over støj og udvidelse af skydetider
- 2) Klagen over den udarbejde støjrapport

Efter Miljø- og Fødevareklagenævnets vurdering, er der ikke med klagen i øvrigt fremkommet forhold, der kan føre til ændringer af førsteinstansens afgørelse. Nævnet bemærker, at nævnet kun kan inddrage forhold, der er omfattet af miljøbeskyttelsesloven. Nævnet behandler derfor ikke klagepunktet vedrørende værdiforringelse af klagernes ejendomme. Eventuelle erstatningskrav for forringelser af fast ejendom må rejses ved domstolene efter almindelige erstatningsretlige regler.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

3.2.1 Indledende bemærkninger

Den omhandlede skydebane er omfattet af bestemmelserne om godkendelse af forurenende virksomhed i miljøbeskyttelseslovens kapitel 5, idet virksomheden er optaget på bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen under punkt J203: Udendørs skydebaner (* jf. bilag 4, punkt 26).⁴

Herning Kommune er godkendende og tilsynsførende myndighed.

Da afgørelsen indeholder såvel en revision af den gældende miljøgodkendelse som en tilladelse til udvidelse af skydetider samt nyanlæg af sportingbane er hjemlen for afgørelsen såvel miljøbeskyttelseslovens § 41 og § 33.

Skydebanen er desuden omfattet af standardvilkår, jf. standardvilkårsbekendtgørelsens bilag 1, afsnit 15.⁵ Miljø- og Fødevareklagenævnet konstaterer, at der er fastsat vilkår i overensstemmelse med standardvilkårsbekendtgørelsen med relevante tilpasninger i forhold til banens konkrete drift.

Standardvilkårene omfatter ikke regulering af de støjmæssige forhold ved skydebaner. Disse skal bedømmes på grundlag af en konkret vurdering

⁴ Bekendtgørelse nr. 1534 af 9. december 2019 om godkendelse af listevirksomhed.

⁵ Bekendtgørelse nr. 1537 af 9. december 2019 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed.

med udgangspunkt i retningslinjerne i Miljøstyrelsens vejledning om skydebaner (skydebanevejledningen).⁶

3.2.2 Støjbelastning og udvidelse af skydetider

Det fremgår af skydebanevejledningen og nævnets praksis, at der ved miljøgodkendelse og revurdering af skydebaner skal foretages en konkret vurdering med udgangspunkt i vejledningens retningslinjer for nye skydebaner både for så vidt angår eksisterende og nye baner. Det følger af skydebanevejledningen, at der gælder følgende overordnede anvendelsestider for nye skydebaner:

UGEDAG	PERIODE MAJ-AUGUST			PERIODE SEPTEMBER-APRIL		
	DAG	AFTEN før 2200	AFTEN efter 2200	DAG	AFTEN før 2200	AFTEN efter 2200
Mandag – fredag	0700-1800	1800-2200	2200-2400	0700-2000	2000-2200	2200-2400
Lørdag	0900-1600			0900-1600		
Lørdag (ØDW)	1600-2000	2000-2200	2200-2400	1600-2000	2000-2200	2200-2400
Søndag (ØDW)	0900-2000	2000-2200	2200-2400	0900-2000	2000-2200	2200-2400

* ØDW = Øvrig del weekend

Herudover kan der afvikles fire stævner/kurser/øvelser (skydning i to dage i samme weekend) i perioden maj til august og fire stævner/kurser/øvelser i perioden september til april. Stævner/kurser/øvelser i weekenden skal afvikles inden for tidsrummet lørdag fra kl. 09.00 til kl. 20.00 og søndag fra kl. 09.00 til kl. 18.00.

Princippet i skydebanevejledningen er, at den enkelte skydebane tildeles skydetider på baggrund af skydebanens støjbelastning, jf. vejledningens figur 3 for nye skydebaner. Det fremgår af figur 3, at jo højere støjen ved den eller de nærmeste og mest støjbelastede boliger er, desto lavere skydeaktivitet målt i antal tilladte skydedage vil man kunne acceptere. For skydebaner, hvor støjen er mindre, accepteres der omvendt en noget større skydeaktivitet. Ved en støjbelastning på mere end 55 dB(A),I skal skydetiderne efter vejledningens principper indskrænkes i overensstemmelse med skydebanevejledningens figur 3.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at skydebanen, med den udvidede skydetid kan drives på stedet uden at påføre omgivelserne væsentlige støjgener. Nævnet har i denne vurdering lagt vægt på, at skydebanes støjgrænse på 67 dB(A),I (vilkår 10) sammenholdt med de tilladte skydetider (vilkår 11) ligger inden for skydebanevejledningens rammer for nye skydebaner. Nævnet bemærker i denne forbindelse, at skydebanevejledningens retningslinjer giver mulighed for op til 6 dagskydninger (mandag til lørdag) samt 2 aftenskydninger ved en støjbelastning på 67 dB(A),I, og at Herning Kommunen således har meddelt miljøgodkendelse til indskrænkede skydetider i forhold til vejledningen. Nævnet bemærker desuden, at

⁶ Miljøstyrelsens vejledning nr. 1/1995 om støj fra skydebaner.

de støjbegrænsende foranstaltninger, som er forudsat i støjrapporten af 12. februar 2019, skal etableres, forinden at skydebanen udnytter miljøgodkendelsen til de udvidede skydetider samt sportingbanen.

3.2.3 Klagen over den udarbejdede støjrapport

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at støjrapporten af 12. februar 2019 kan lægges til grund for afgørelsen. Nævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at nævnet ved gennemgang af støjrapporten konstaterer, at beregningerne er foretaget i henhold til Miljøstyrelsens Vejledning nr. 2/1995 om beregning og måling af støj fra skydebaner og i overensstemmelse med sædvanlig praksis.

I forhold til betydningen af vindforhold bemærker Miljø- og Fødevareklagenævnet, at støjberegningerne i overensstemmelse med de gældende vejledninger altid tager udgangspunkt i medvind fra standpladsen til beregningspunktet, hvormed det sikres, at der tages udgangspunkt i den for det enkelte beregningspunkt mest støjbelastende vindretning.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder på denne baggrund, at støjrapporten af 12. februar 2019 er retvisende i forhold til at belyse støjbelastningen ved beboelse i omgivelserne.

3.3 Gebyr

Som følge af afgørelsen tilbagebetales det indbetalte klagegebyr ikke, jf. gebyrbekendtgørelsens § 2, stk. 1.

3.4 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Herning Kommunes afgørelse af 4. juli 2019 om revurdering af miljøgodkendelse samt tillæg til miljøgodkendelse til [V1]s skydebane beliggende [A1], 7480 Vildbjerg, matr.nr. [Matrikel1], Trøstrup Gde., Timring.