

5. marts 2021
Sagsnr. 18/05408
Klagenr. 1001465
ATH

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**
Toldboden 2
8800 Viborg

STADFÆSTELSE af afgørelse i sag om reklameskilte i det åbne land i Frederikssund Kommune

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter naturbeskyttelseslovens § 21, jf. § 78.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Vejdirektoratets afgørelse af 7. september 2016 om, at reklameskilte for salg af kartofler og jordbær på matr. nr. [REDACTED] i Frederikssund Kommune er opsat ulovligt.

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales ikke.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet² og gebyrbekendtgørelsens § 2.³ Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. naturbeskyttelseslovens § 88, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 240 af 13. marts 2019 om naturbeskyttelse med senere ændringer.

² Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

³ Bekendtgørelse nr. 754 af 16. juni 2012 om gebyr for indbringelse af klager for Natur- og Miljøklagenævnet m.v., jf. § 3, stk. 4, i bekendtgørelse nr. 132 af 30. januar 2017.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 5. oktober 2016 påklaget til Natur- og Miljøklagenævnet af ejendommens ejer.

Sagen er pr. 1. februar 2017 overgået til behandling i Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. § 24, stk. 6, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klager har anført, at Vejdirektoratets fortolkning af reglerne om reklameskilte i forbindelse med salg af produkter dyrket på egen ejendom er for restriktiv. Klager finder desuden, at de omhandlede skilte er lovlige, da de er omfattet af undtagelsen i naturbeskyttelseslovs § 21, stk. 2, nr. 5, om mindre oplysningsskilte vedrørende næringsdrift og virksomhed.⁴

2. Sagens oplysninger

2.1 Området

De omhandlede matrikler ligger i et område med åbne marker vest for F2 og grænser mod nordvest op til A1, A4. Mod syd støder matriklerne op til A2, der fører ind til F2 fra A1.

2.2 Den påklagede afgørelse

Vejdirektoratet meddelte den 7. september 2016 i medfør af naturbeskyttelseslovens § 73, stk. 5, jf. § 21 påbud til klager om senest den 17. september 2016 at fjerne to skilte med reklame for salg af kartofler og jordbær, opstillet ved A4, på matr. nr. [REDACTED] i Frederikssund Kommune.

Det fremgår af sagens oplysninger, at Vejdirektoratet den 7. juli 2016 under tilsyn ved gennemkørsel af A4 konstaterede, at der var opsat to skilte med reklame for salg af kartofler og jordbær langs A2 og ved ejendommen A3.

Vejdirektoratet varslede den 11. juli 2016 påbud om at fjerne skiltene, idet de efter direktoratets opfattelse var opsat i strid med naturbeskyttelseslovens § 21 om forbud mod reklameskilte i det åbne land.

Klager oplyste den 28. juli 2016, at skiltene efter hans opfattelse var omfattet af en undtagelse fra forbuddet i naturbeskyttelseslovens § 21, stk. 2, nr. 5, om mindre oplysningsskilte, vedrørende næringsdrift eller virksomhed opsat på egen ejendom eller ved indkørsel til egen ejendom fra nærmeste offentlige vej eller private fællesvej.

Det fremgår af afgørelsen, at Vejdirektoratet har vurderet, at skiltene var opsat i strid med naturbeskyttelseslovens § 21. Da skiltene efter oplysningerne om deres størrelse og placering ikke opfyldte betingelserne

⁴ Lovbekendtgørelse nr. 1578 af 8. december 2015 om naturbeskyttelse med senere ændringer.

i bekendtgørelse om opsætning af mindre oplysningsskilte, skilte i erhvervsområder og reklamer på idrætsanlæg m.v. i det åbne land (reklamebekendtgørelsen),⁵ har direktoratet fundet, at de ikke omfattes af undtagelsen i naturbeskyttelseslovens § 21, stk. 2, nr. 5.

Vejdirektoratet konstaterede ved et tilsyn den 20. september 2016, at skiltene var nedtaget.

2.3 Nye oplysninger under sagens behandling

Vejdirektoratet har den 11. august 2020 på Miljø- og Fødevareklagenævnets forespørgsel oplyst, at direktoratet i 2018 varslede påbud om at fjerne ulovlig reklameskiltning på ejendommen i henhold til gældende lovgivning. Klager blev ifølge direktoratet i samme forbindelse oplyst om muligheden for lovlig sæsonskiltning.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Det retlige grundlag

Det følger af naturbeskyttelseslovens § 21, stk. 1, at der i det åbne land ikke må opsættes plakater, afbildninger, fritstående skilte, lysreklamer og andre indretninger i reklame- og propagandaøjemed.

Der kan ikke dispenseres fra forbuddet i § 21, stk. 1, men efter bestemmelserne i § 21, stk. 2, gælder der en række undtagelser til forbuddet.

Reklamebekendtgørelsen⁶ fastsætter nærmere regler om rækkevidden af undtagelserne, herunder i forhold til størrelse, placering, valg af farver, anvendelse af logoer m.v. af skilte i lokalplanlagte erhvervsområder.

Det følger af reklamebekendtgørelsens § 20, stk. 2, at Vejdirektoratet fører tilsyn langs statsvejene med overholdelse af forbuddet i naturbeskyttelseslovens § 21, jf. naturbeskyttelseslovens § 73, stk. 3. Vejdirektoratet skal foranledige et ulovligt forhold lovliggjort, medmindre forholdet har underordnet betydning, jf. § 73, stk. 5.

Vejdirektoratets afgørelser som tilsynsmyndighed kan ikke påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. naturbeskyttelseslovens § 78, stk. 1. Det følger af nævnets praksis, at afgørelser kan påklages for så vidt angår fortolkning af lovgrundlaget, herunder om der er tale om ulovlige forhold.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

Miljø- og Fødevareklagenævnet kan efter den fremlagte fotodokumentation fra Vejdirektoratets tilsynsrapport tiltræde, at der er

⁵ Dagældende bekendtgørelse nr. 855 af 27. juni 2016 om opsætning af mindre oplysningsskilte, skilte i erhvervsområder og reklamer på idrætsanlæg m.v. i det åbne land.

⁶ Bekendtgørelse nr. 817 af 20. juni 2018 om opsætning af skilte og andre indretninger i reklame- og propagandaøjemed i det åbne land.

tale om reklameskilte opsat i det åbne land i strid med forbuddet i naturbeskyttelseslovens § 21, stk. 1.

Miljø- og Fødevareklagenævnet er enig i Vejdirektoratets vurdering af, at de omhandlede skilte ikke er omfattet af undtagelsen til forbuddet i naturbeskyttelseslovs § 21, stk. 2, nr. 5. Nævnet har herved lagt vægt på, at skiltene ikke lever op til de krav til størrelse og placering, der er fastsat i reklamebekendtgørelsens §§ 1 og 2.

Reglerne om forbud mod skiltning i det åbne land er ændret efter Vejdirektoratets afgørelse af 7. september 2016.

Ved lov nr. 466 af 14. maj 2018 om ændring af lov om naturbeskyttelse (Nye muligheder for friluftsreklame i det åbne land) er naturbeskyttelseslovens undtagelser i § 21, stk. 2, fra forbuddet i § 21, stk. 1, således udvidet med henblik på at muliggøre opsætning af skilte i flere situationer, herunder i forhold til skiltning for eget sæsonbetinget salg af frugt og grønt m.v.⁷

Det følger nu af naturbeskyttelseslovens § 21, stk. 2, nr. 6, at forbuddet i stk. 1 ikke omfatter mindre skilte om sæsonbetinget salg af frisk frugt, grøntsager, blomster, juletræer og pyntegrønt dyrket på den pågældende ejendom, der i sæsonen opsættes på egen ejendom, ved indkørsel til egen ejendom fra nærmeste offentlige vej eller private fællesvej eller ved en anden nærliggende sidevej eller markvej.

Reklamebekendtgørelsen blev samtidig ændret og indeholder i § 11 nærmere krav til placeringen og størrelsen af mindre skilte om sæsonbetinget salg af frisk frugt, grøntsager, blomster, juletræer og pyntegrønt fra marken.

Loven trådte i kraft den 1. juli 2018 og indeholder ikke ikrafttrædelsesbestemmelser, som forholder sig til behandlingen af verserende klagesager, hvor der er udstedt påbud efter naturbeskyttelseslovens § 73, stk. 5, jf. § 21, stk. 1.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har derfor vurderet, om skiltningen er omfattet af undtagelsesbestemmelsen i naturbeskyttelseslovens § 21, stk. 2, nr. 6. Nævnet finder, at den omhandlede skiltning ikke opfylder betingelserne i reklamebekendtgørelsens § 11 placering og størrelse, hvorfor skiltningen heller ikke er lovlig efter de nye regler, som trådte i kraft den 1. juli 2018.

3.2 Gebyr

Som følge af afgørelsen tilbagebetales det indbetalte klagegebyr ikke, jf. gebyrbekendtgørelsens § 2.

⁷ Lovforslag nr. 168 af 28. februar 2018 om forslag til lov om ændring af lov om naturbeskyttelse.

3.3 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Vejdirektoratets afgørelse af 7. september 2016 om, at reklameskilte for salg af kartofler og jordbær på matr. nr. [REDACTED] i Frederikssund Kommune er opsat ulovligt.