

12. marts 2021
Sagsnr.: 18/05064
Klagenr.: 1003380
MSD/KAHHA

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

OPHÆVELSE i sag om påbud om målinger af støj fra vindmøller i Brønderslev Kommune

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter vindmøllebekendtgørelsens § 12,¹ jf. miljøbeskyttelseslovens § 91, stk. 1.²

Miljø- og Fødevareklagenævnet ophæver Brønderslev Kommunes afgørelse af 23. marts 2018 om påbud om målinger af støj fra vindmøllerne ved Pulsen, matr. nr. F og F Voergård Hgd, Voer samt matr. nr. F Kvisselholtgård, Dronninglund.

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet³ og gebyrbekendtgørelsens § 2.⁴ Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**
Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

¹ Bekendtgørelse nr. 1736 af 21. december 2015 om støj fra vindmøller.

² Lovbekendtgørelse nr. 1218 af 25. november 2019 om miljøbeskyttelse.

³ Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

⁴ Bekendtgørelse nr. 132 af 30. januar 2017 om gebyr for indbringelse af klager for Miljø- og Fødevareklagenævnet mv.

1. Klagen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet

Afgørelsen er den 8. maj 2018 påklaget til Miljø- og Fødevarerklagenævnet af den ene af vindmøllernes tre ejere.

Klager har anført, at der ikke er grundlag for at meddele påbud om støjmålinger, idet vindmøllerne ikke giver anledning til væsentlige støjgener.

Klagen er nærmere uddybet i afsnit 2.2.

2. Sagens oplysninger

2.1 Den påklagede afgørelse

På baggrund af gentagne naboklager over støj, har Brønderslev Kommune den 23. marts 2018 meddelt påbud om, at der skal udføres nye målinger af støjen fra vindmøllerne jf. vindmøllebekendtgørelsens § 12, stk. 1, nr. 3. Støjmålingerne samt de efterfølgende beregninger skal gennemføres som angivet i bekendtgørelsens bilag 1, afsnit 1 og 2 og støjmålingerne og afrapportering skal gennemføres som en "Miljømåling – ekstern støj" i henhold til kvalitetsbekendtgørelsen.⁵

Det fremgår af sagen, at Brønderslev Kommune har behandlet klagen over støj fra omboende på møder i Teknik- og Miljøudvalget den 5. februar 2018 og den 19. marts 2018, efter at have modtaget høringssvar fra vindmølleopstillerne, og at begrundelsen for at meddele påbud om udførelse af støjmålinger er at sikre, at omkringboende ikke belastes af støj, som overstiger vindmøllebekendtgørelsens støjgrænseværdier.

Derudover fremgår det af sagen, at Vestas den 8. januar 2018 har fremsendt dokumentation for kontrol af vindmøllernes driftsindstillinger og støjmodes. Det fremgår af dokumentationen, at vindmøllerne er i drift med de støjmodes, som de oprindeligt er godkendt til, og som ligeledes fremgår af den akkrediterede støjrapport fra 13. juni 2014.

2.2 Klagens indhold

Klager har anført, at der i forlængelse af opstillingen af vindmøllerne i oktober 2013, blev udarbejdet akkrediterede støjmålinger i 2014, som krævet i VVM-tilladelsen. Resultaterne af målingerne viste, at vindmøllebekendtgørelsens grænseværdier var overholdt.

Klager har desuden anført, at tvivlen om validiteten og uvildigheden i de gennemførte støjmålinger fra 2014 er blevet afvist i byretten i Hjørring i 2016, hvilket efterfølgende blev stadfæstet af Vestre Landsret i maj 2017. I forbindelse med retssagen blev fremlagt dokumentation for møllernes modeindstillinger i form af logfiler. Logfilerne dokumenterede, at der ikke har været ændringer af møllernes støjindstillinger siden deres idriftsættelse.

⁵ Bekendtgørelse nr. 1146 af 24. oktober 2017 om kvalitetskrav til miljømålinger.

Klager har endvidere anført at der ikke er indikationer på, at støj fra vindmøller ændrer sig over tid. Klager fremhæver i denne forbindelse, at det fremgår af referatet fra udvalgmøde den 5. februar 2018 i Teknik- og Miljøudvalget, at både Miljøstyrelsen og Miljøstyrelsens referencelaboratorium har oplyst til Brønderslev Kommune, at der ikke er kendskab til, at støjbidrag fra vindmøller stiger efter års drift.

Afslutningsvist kan klager anført, at de støjmålinger, der er udført af den omboende ikke kan tillægges betydning, idet der er tale om støjmålinger udført med ikke-akkrediteret udstyr.

2.3 Brønderslev Kommunes bemærkninger til klagen

Brønderslev Kommune har den 8. maj 2018 indsendt bemærkninger til klagen.

Det fremgår af Brønderslev Kommunes bemærkninger, at det ved en akkrediterede støjrapport af 13. juni 2014 er dokumenteret, at vindmøllernes støjbidrag i perioden november 2013 til maj 2014 blev målt til følgende:

Vindhastighed	6 m/s		8 m/s	
	Beregnet	Krav	Beregnet	Krav
L _r [dB re. 20 µPa], beregningspunkt G	40	42	41	44

Vindhastighed	6 m/s		8 m/s	
	Beregnet	Krav	Beregnet	Krav
L _{pALF,tot} [dB re. 20 µPa]				
Beregningspunkt N	13	20	19	20

Den akkrediterede støjrapport af 13. juni 2014 dokumenterede, at vindmøllerne kunne overholde støjgrænserne i vindmøllebekendtgørelsen.

Idet Brønderslev Kommune har modtaget gentagne klager over støj fra en omboende, og at den omboende i forbindelse med seneste klage har medsendt resultater fra en orienterende måling af lavfrekvent støj, som viste en støjbelastning på fra 21,9 dB(A) til 31,9 dB(A), afhængigt af tidspunkt og måleposition, hvilket er over den i vindmøllebekendtgørelsen fastsatte støjgrænse på 20 dB(A) for lavfrekvent støj, har kommunen valgt at meddele påbud om nye akkrediterede støjmålinger.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets prøvelse

Det fremgår af § 11, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse af en afgørelse til de forhold, der er klaget over.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i denne klagesag alene fundet anledning til at behandle, hvorvidt betingelserne for at meddele påbud om støjmålinger er opfyldt.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

Det følger af vindmøllebekendtgørelsens § 15, stk. 7, at bekendtgørelse nr. 1736 af 21. december 2015 om støj fra vindmøller finder anvendelse for vindmøller på land, når denne er sat i drift eller anmeldt inden den 13. februar 2019.⁶ Idet de i sagen omhandlede vindmøller er opstillet i 2013, skal Miljø- og Fødevareklagenævnet behandle sagen efter den dagældende bekendtgørelse fra 2015.

Det følger af bekendtgørelsens § 4, stk. 1, nr. 1, at støjbelastningen fra vindmøller i det mest støjbelastede punkt ved udendørs opholdsarealer højst 15 m fra nabobeboelse i det åbne land ikke må overstige følgende grænseværdier:

- a) 44 dB(A) ved en vindhastighed på 8 m/s
- b) 42 dB(A) ved en vindhastighed på 6 m/s.

Det følger desuden af § 4, stk. 2, at den samlede lavfrekvente støj fra vindmøller ikke må overstige 20 dB indendørs i beboelse i det åbne land eller indendørs i områder til støjfølsom arealanvendelse ved en vindhastighed på 8 m/s og 6 m/s.

Det følger videre af bekendtgørelsens § 12, at kommunen kan pålægge ejeren af en vindmølle for egen regning at udføre støjmålinger og beregninger, jf. bekendtgørelsens §§ 5 og 6,

- 1) når en anmeldt vindmølle sættes i drift,
- 2) i forbindelse med almindeligt tilsyn efter loven, dog højst 1 gang årligt, eller
- 3) i forbindelse med behandlingen af naboklager over støj, når kommunalbestyrelsen anser dette for at være nødvendigt.

Bestemmelsen svarer til den generelle bestemmelse i miljøbeskyttelseslovens § 72, stk. 1, nr. 1 (undersøgelsespåbud).

Forudsætningen for at meddele påbud er, at kommunen har sandsynliggjort, at vindmøllerne giver anledning til væsentlige støjgener.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at Brønderslev Kommune ikke har sandsynliggjort, at vindmøllerne giver anledning til væsentlige støjgener, og dermed nødvendigheden af, at meddele påbud om nye støjmålinger.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at det ved støjrapporten af den 13. juni 2014 er dokumenteret, at støjbelastningen

⁶ Bekendtgørelse nr. 135 af 7. februar 2019 om støj fra vindmøller

ved de omboende ligger 1 dB(A) eller mere under de i vindmøllebekendtgørelsen fastsatte støjgrænser.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har desuden lagt vægt på, at vindmøllernes støjmoder ikke er ændrede i forhold til det tilladte på opstillingstidspunktet og hvad der blev lagt til grund i støjrapporten.

Yderligere har Miljø- og Fødevareklagenævnet lagt vægt på, at der ikke er indikationer på, at støjniveauet fra vindmøllerne ændres over tid.

Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker, at til brug for vurderingen af om det er nødvendigt at pålægge ejerne at udføre støjmålinger og beregninger, kan tilsynsmyndigheden foretage orienterende støjmålinger. Hvis tilsynsmyndigheden på baggrund heraf vurderer, at det er sandsynliggjort, at støjgrænserne overskrides, kan myndigheden med hjemmel i vindmøllebekendtgørelsen § 12 pålægge ejeren af møllen for egen regning at foretage en støjmåling i form af en ”Miljømåling - ekstern støj”, jf. bekendtgørelsens §§ 5 og 6.⁷ Særligt i forhold til lavfrekvent støj bemærker nævnet, at de måletekniske vanskeligheder der er forbundet med at måle lavfrekvent støj, kun vanskeligt kan tilgodeses ved enklere fremgangsmåder i form af f.eks. orienterende målinger, og anvisningerne i Miljøstyrelsens orientering nr. 9/1997 skal derfor indgå i kommunens vurdering af, om det er nødvendigt at pålægge ejerne at udføre støjmålinger og beregninger.⁸

3.3 Gebyr

Som følge af afgørelsen tilbagebetales det indbetalte klagegebyr, jf. gebyrbekendtgørelsens § 2, stk. 2, nr. 1.

3.4 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet ophæver Brønderslev Kommunes afgørelse af 23. marts 2018 om påbud om målinger af støj fra vindmøllerne ved Pulsen, matr. nr. F og F Voergård Hgd, Voer samt matr. nr. F Kvisselholtgård, Dronninglund.

⁷ Se tilsvarende NMK-10-00598.

⁸ Miljøstyrelsens orientering nr. 9/1997, ”Lavfrekvent støj, infralyd og vibrationer i eksternt miljø”.