

5. marts 2021
Sagsnr.: 18/02875
SAJ

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

STADFÆSTELSE af afgørelse om afslag på ændring af projekt under ordningen landskabs- og biotopforbedrende beplantninger i Guldborgsund Kommune

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 14, stk. 1 og stk. 2, i bekendtgørelse nr. 919 af 15. august 2014 om tilskud til landskabs- og biotopforbedrende beplantninger, jf. § 13 a, stk. 1, i lov om Landdistriktsfonden.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Landbrugsstyrelsens afgørelse af 26. februar 2018 om afslag på anmodning om ændring af projektet på A1 , Ore, 4850 Stubbekøbing.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.²

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**
Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

¹ Lovbekendtgørelse nr. 114 af 6. februar 2020 om Landdistriktsfonden.

² Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 20. marts 2018 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af tilsagnshaver, der er repræsenteret ved konsulent.

Klager har navnlig anført, at projektet, efter ændringen, vil være udført i overensstemmelse med tilskudsordningens krav.

Klagepunktet er nærmere uddybet i afsnit 2.2.

2. Sagens oplysninger

2.1 Den påklagede afgørelse

NaturErhvervstyrelsen (nu: Landbrugsstyrelsen) har den 29. juni 2015 meddelt klager tilsagn om tilskud til et landskabs- og biotopforbedrende projekt med et tilskud på 2.498.830,20 kr., svarende til 60 % af tilskudsgrundlaget.

Landbrugsstyrelsen har ved afgørelse af 19. september 2017, på baggrund af klagers anmodning, udbetalt 1.577.522,76 kr. i første rateudbetaling. Ved afgørelsen har styrelsen vurderet, at klager har søgt om rateudbetaling til ikke godkendte udgifter på 56.354,38 kr. Styrelsen har, ved afsyning af projektet, konstateret, at hegn 15202, hegn 15203, og hegn 15503 er vurderet til at være over 0,5 ha, og at hegn 15204 udgør mere end syv rækker. På baggrund heraf har styrelsen vurderet, at klager ikke har overholdt de forpligtelser, der følger af § 11, stk. 1, nr. 1 og nr. 2, i bekendtgørelse nr. 919 af 15. august 2014.

Den 25. september 2017 har klager fremsendt anmodning om ændring af projektet for så vidt angår hegn 15202, hegn 15203, hegn 15204 og hegn 15503. Af anmodningen fremgår det, at klager vil ændre hegnene til at være i overensstemmelse med de forpligtelser, der følger af bekendtgørelsen.

Landbrugsstyrelsen har den 26. februar 2018 truffet afgørelse om afslag på anmodning om projektændring, jf. bekendtgørelsens § 7, stk. 2, og § 11, stk. 1, nr. 2. Indledningsvis har styrelsen begrundet afgørelsen med, at hegn 15202, hegn 15203, hegn 15204 og hegn 15503 ved afsyningen ikke opfyldte tilskudsordningens krav, hvorfor udgifterne hertil ikke er tilskudsberettigede. Dertil henviser styrelsen til, at styrelsen den 19. september 2017 har truffet afgørelse om bortfald af tilsagn om tilskud for så vidt angår den del af projektet, der vedrører ovenstående hegn. Som følge heraf kan styrelsen heller ikke godkende ændringer vedrørende hegn 15202, hegn 15203, hegn 15204 og hegn 15503.

2.2 Klagens indhold

Indledningsvis har klager anført, at formålet med ændringen af projektet er at overholde tilskudsordningens krav. I forlængelse heraf, har klager anført, at det altid har været muligt, under nærværende tilskudsordning, at ændre projektet løbende, således at projektet ved anmodning om

slutudbetaling opfyldte tilskudsordningens krav. Det er klagers opfattelse, at Landbrugsstyrelsen, i den konkrete sag, har tilsidesat denne praksis.

Dernæst har klager anført, at afgørelsen virker uretmæssig hård, idet kontrolløren i forbindelse med afsyningen gav udtryk for, at klagers projekt, med få justeringer, ville opfylde tilskudsordningens krav.

Derudover har klager anført en række bemærkninger angående afgørelsen af 19. september 2017 om rateudbetalingen og dertilhørende sagsbehandlingsprocedurer.

2.3 Landbrugsstyrelsens bemærkninger til klagen

Landbrugsstyrelsen har den 1. maj 2018 oversendt sagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet med bemærkninger til klagen.

Indledningsvis har Landbrugsstyrelsen oplyst, at styrelsen kan godkende en ændring af projektet inden for projektperioden, jf. § 14 i bekendtgørelse nr. 919 af 15. august 2014. Hertil har styrelsen tilføjet, at der alene er grundlag for at godkende en projektændring, når projektet er tilskudsberettiget.

Dernæst har Landbrugsstyrelsen bemærket, at hegn 15202, hegn 15203, hegn 15204 og hegn 15503 ikke længere er tilskudsberettigede, hvorfor en ændring heraf ikke er relevant.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets prøvelse

Det fremgår af § 11, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse af en afgørelse til de forhold, der er klaget over. Det fremgår dog af forarbejderne til bestemmelsen,³ at nævnet har mulighed for og efter omstændighederne pligt til at inddrage andre forhold end det, der er klaget over, f.eks. spørgsmålet om overholdelse af gældende EU-ret eller grundlæggende forvaltningsretlige grundsætninger.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i denne klagesag fundet anledning til at behandle forholdet vedrørende afslag på anmodningen om projektændring.

Efter nævnets vurdering er der ikke med klagen i øvrigt fremkommet forhold, der kan føre til ændringer af Landbrugsstyrelsens afgørelse.

Miljø- og Fødevareklagenævnet forstår klagen af 20. marts 2018 således, at væsentlige dele af klagen vedrører Landbrugsstyrelsens afgørelse af 19. september 2017 om rateudbetalingen.

³ Jf. bemærkningerne til § 11 i forslag L44 til Lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet (FT 2016-17).

Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker, at nævnet ikke har kompetence til at behandle forhold, der vedrører andre afgørelser, end den afgørelse, der er klaget over. Nævnet konstaterer herefter, at der ikke er indgivet en klage over Landbrugsstyrelsens afgørelse af 19. september 2017 om rateudbetaling. På baggrund heraf har nævnet ikke kompetence til at behandle forholdene vedrørende styrelsens afgørelse af 19. september 2017, idet forholdene ikke er en del af den påklagede afgørelse af 26. februar 2018.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

Det følger af § 14, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 919 af 15. august 2014, at ændring af et projekt kan godkendes af Landbrugsstyrelsen på betingelse af, at ændringen efter styrelsens vurdering er i overensstemmelse med projektets formål.

Endvidere følger det af bekendtgørelsens § 14, stk. 2, at tilsagnsbeløbet ikke kan forhøjes i forbindelse med ændringer i projektet.

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at klagers anmodning om projektændring ikke kan godkendes.

Ved afgørelsen har Miljø- og Fødevareklagenævnet vurderet, at der ikke er grundlag for at godkende anmodningen om projektændring.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har ved vurderingen lagt Landbrugsstyrelsens afgørelse af 19. september 2017 til grund, hvori styrelsen har truffet afgørelse om bortfald af tilsagn om tilskud for så vidt angår hegn 15202, hegn 15203, hegn 15204 og hegn 15503, idet klager ikke har overholdt forpligtelserne for tilsagn om tilskud. Nævnet har dertil lagt vægt på, at udgifterne til ovenstående hegn, grundet bortfaldet af tilsagn om tilskud hertil, ikke længere er tilskudsberettiget. På den baggrund finder nævnet, at der ikke er grundlag for at godkende anmodningen om projektændring, jf. bekendtgørelsens § 14, stk. 1. Nævnet tilføjer hertil, at tilsagnsbeløbet, som følge af styrelsens afgørelse af 19. september 2017 om bortfald af tilsagn om tilskud, er nedsat svarende til udgifterne af de fire omtalte hegn. Klagers ønskede ændring af projektet vil derfor medføre en forhøjelse af det ændrede tilsagnsbeløb, hvilket nævnet finder ikke er muligt efter bekendtgørelsens § 14, stk. 2.

Miljø- og Fødevareklagenævnet korrigerer Landbrugsstyrelsens hjemmel for afgørelsen til at omfatte bekendtgørelsens § 14, stk. 1 og stk. 2, idet der er tale om anmodning om ændring af projekt. Nævnet har med korrektionen af hjemlen vurderet, at den mangelfulde hjemmelshenvisning ikke er konkret væsentlig for sagen. Nævnet har herved vurderet, at den mangelfulde hjemmelshenvisning ikke har påvirket klagers forståelse af afgørelsen eller afgørelsens resultat i øvrigt.

3.3 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster Landbrugsstyrelsens afgørelse af 26. februar 2018 om afslag på anmodning om ændring af projektet på A1 , Ore, 4850 Stubbekøbing.